

01,02-16-0

06-03-2014

01,02-50-19-320/14 Z



BOSNA I HERCEGOVINA  
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj:01-07-3- 97-2 /14  
Sarajevo, 27.02.2014.godine,

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
Predstavnički dom  
Dom naroda  
71000 SARAJEVO

PREDMET: Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2013.godinu,  
dostavlja se

Poštovani,

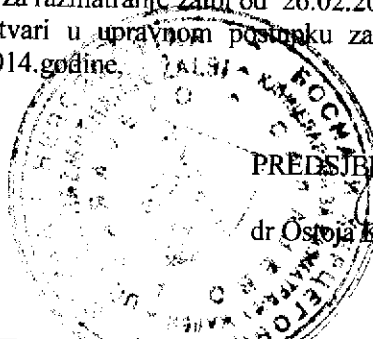
U skladu sa obavezom Ureda za razmatranje žalbi predviđenom članom 49.stav (8) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, dostavljamo Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2013.godini.

Izvještaja o radu Ureda za razmatranje žalbi u 2013. godini, usvojen je na sjednici Ureda za razmatranje žalbi održanoj dana 26.02.2014.godine.

S poštovanjem,

PRILOG:

- Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2013. godinu,
- Kopija zapisnika sa sjednice Ureda za razmatranje žalbi od 26.02.2014.godine,
- Izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period od 01.01.2013. do 31.12.2013.godine sačinjen 31.01.2014.godine.



PREDSTAVLJAVAJUĆI

dr. Ostoja Kremenović

IZVJEŠTAJ O RADU  
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI U 2013.GODINI

1. Aktivnosti Ureda za razmatranje žalbi tokom 2013. godine

1.1. Najvažnije aktivnosti Ureda za razmatranje žalbi tokom 2013. godine

- 1.Rad na žalbama izjavljenim na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koje su zaprimljene krajem 2012. godine, a nisu riješene do kraja 2012. godine.
- 2.Rad na žalbama izjavljenim na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koje su zaprimljene u 2013.godini.
- 3.Odlučivanje o zahtjevima za naknadu štete na osnovu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine u slučaju kada nisu podneseni zajedno sa žalbom.
- 4.Preduzimanje potrebnih aktivnosti na osnovu člana 52. stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine prema ugovornim organima kada je službeno lice ugovornog organa izvršilo promišljenu i namjernu povredu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.
- 5.Donošenje odluka o troškovima postupka u predmetima u kojima je prethodno odlučeno da će se o troškovima postupka odlučiti naknadno posebnim zaključkom .
- 6.Rad na predmetima koji su iz razloga predviđenih članom 174. Zakona o upravnom postupku određeni za izvođenje dokaza vještačenjem
- 7.Odlučivanje po zahtjevima podnesenim na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.
- 8.Priprema izvještaja koje Ured za razmatranje žalbi bio obavezan pripremiti u 2013.godini.
- 9.Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ureda za razmatranje žalbi.
10. Donošenje novog Poslovnika o radu Ureda za razmatranje žalbi.
11. Donošenje i usklađivanje drugih opštih akata sa važećim propisima.
- 12.Priprema odgovora na poslanička odnosno delegatska pitanja
- 14.Saradnja i razmjena iskustava sa organima stranih država i međunarodnim organizacijama koji se bave javnim nabavkama.
- 15.Vođenje evidencije o naplaćenim taksama i sravnjenje istih.

16. Drugi poslovi koji su dati u nadležnost Uredu za razmatranje žalbi na osnovu odluka i zaključaka Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i propisa koji su doneseni nakon Programa rada Ureda za razmatranje žalbi za 2013. godinu .

1.2. Ured za razmatranje žalbi je tokom 2013. godine zaprimio ukupno 2052 nove žalbe koje su podnesene u postupku javnih nabavki. U 2013. godini je riješeno 1850 žalbi zaprimljenih u 2013 što u odnosu na zaprimljene žalbe iznosi 90,25 % i 194 žalbe koje su zaprimljene krajem 2012 godine ( što je ukupno 2044 riješene žalbe u 2013. godini i čini 99,6 % riješenih žalbi u odnosu na zaprimljene žalbe u 2013. godini).

1.3. U periodu od 2006. godine do 2013. godine, postojao je stalni porast broja zaprimljenih žalbi. Najveći broj žalbi u Uredu za razmatranje žalbi zabilježen je 2012. godine za 23% više u odnosu na broj žalbi zaprimljenih 2011. godine. Po pitanju zaprimljenih žalbi u 2013. godini (2052), u odnosu na 2012. godinu, zabilježen je blagi pad od 5,27%.

1.4. Komparacije radi, prema raspoloživim podacima u državama u regionu evidentiran je broj žalbi u 2013. godini kako slijedi:

-u Republici Hrvatskoj broj zaprimljenih žalbi ukupno 2135 , broj riješenih 1940 ukupno zaposlenih 32,

-u Republici Srbiji broj zaprimljeno 1595 zahtjeva za zaštitu prava i 152 žalbe na zaključak naručioca, ukupno zaposlenih 65

-u Republici Sloveniji zaprimljeno 545 žalbi i 21 zahtjev za reviziju, ukupno zaposleno 41.

-u Republici Crnoj Gori zaprimljeno oko 750 a riješeno oko 715, zaposleno, u 2013 ukupan broj zaposlenih 11 (preliminarni izvještaj)

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabavke Republike Hrvatske ima nadležnost za rješavanje žalbi u postupcima javne nabavke i postupcima dodjele koncesije, tako da ima šire nadležnosti u odnosu na sadašnje nadležnosti Ureda za razmatranje žalbi.

Iz navedenih podataka jasno je da je broj žalbi izjavljenih pred ovim organom značajno veći od žalbi u zemljama regiona, dok je istovremeno raspoloživost ljudskim resursima značajno manja. Usporedna analiza jasno upućuje na zaključak da je u cilju unaprijeđenja kvalitete rada i organizacije URŽ potreban veći broj zaposlenih.

Iako su administrativni kapaciteti bili nedovoljni, s obzirom na najveći broj žalbi u regionu, stopa riješenih žalbi bila je zadovoljavajuća. Može se konstatovati da Ured za razmatranje žalbi predstavlja jednu od ažurnih i efikasnih institucija Bosne i Hercegovine.

1.5. Naprijed navedeni podaci pokazuju da je broj zaprimljenih žalbi u 2013. godini u postupcima javne nabavke u Uredu za razmatranje žalbi bio znatno veći od broja žalbi koji su zaprimili slični organi u državama regiona. Napominjemo da komisije za kontrolu postupaka javne nabavke država u regionu imaju znatno veći broj uposlenih u odnosu na Ured za razmatranje žalbi u kojem je broj zaposlenih u 2013. godini bio isti kao na kraju 2012. godine. Ukupno 16 osoba ima zasnovan radni odnos, od čega je pet članova Ureda za razmatranje žalbi, sedam državnih službenika i četiri namještenika. Broj osoblja je nedovoljan s obzirom na obim posla, te pokazuje stepen opterećenosti Ureda za razmatranje žalbi u 2013. godini.

1.6. U 2013. godini pored žalbi zaprimljeno je i 393 drugih predmeta, po kojima je takođe postupljeno u skladu sa važećim propisima.

1.7. URŽ je zaprimio i 31 zahtjev u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama te je doneseno ukupno 29 rješenja i zaključaka po istim zahtjevima.

1.8. U skladu sa obavezom Ureda za razmatranje žalbi predviđenom članom 2 . Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjem izvještaju u organima uprave Bosne i Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13) u prilogu dostavljamo i Izvještaj Ureda za razmatranje žalbi o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01.2013. do 31.12.2013.godine, koji je u skladu sa navedenim Uputstvom dostavljen na dalji postupak Ministarstvu pravde BiH.

1.9.Tokom 2013.godine Ured za razmatranje žalbi je pripremio i otpremio preko 9800 pismena. Predsjedavajući URŽ je donio 2073 odluke o izvjestiocima u predmetima koji se odnose na rješavanje žalbi u postupku javnih nabavki. Po svim naprijed navedenim osnovama tokom 2013.godine Ured za razmatranje žalbi izradio je preko 15.000 različitih pismena.

2.Upravni sporovi pokrenuti pred Sudom Bosne i Hercegovine protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi

2.1.Protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi u 113 predmeta presudom Bosne i Hercegovine pokrenut je upravni spor tokom 2013.godine, što znači da je upravni spor pokrenut u 5,5 % predmeta.

To znači da stranke u 94,5% predmeta nisu pokretale upravni spor protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi.

2.2.Tokom 2013.godine Sud Bosne i Hercegovine je po tužbama u upravnim sporovima pokrenutim protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi donio 110 odluka ( presuda i rješenja) te 12 odluka povodom zahtjeva zapreispitivanje sudske odluke.

2.3.U 21 upravnom sporu ili 19% Sud Bosne i Hercegovine je uvažio ili djelimično uvažio tužbu i poništio odluku Ureda za razmatranje žalbi dok je u ostalih 89 sporova Sud Bosne i Hercegovine odbio tužbu kao neosnovanu u 70 predmeta, u 13 predmeta tužba je odbačena, u 6 predmeta postupak je obustavljen.

2.4.Vrijeme trajanja upravnog spora pred Sudom Bosne i Hercegovine u većini naprijed okončanih postupaka bilo je između jedne i tri godine, dok je manji broj postupaka okončan u roku kraćem od jedne godine. Zakonom o izmjenama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine koji je stupio na snagu 03.08.2010. godine, propisano je da u upravnom sporu protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi Sud Bosne i Hercegovine odlučuje po hitnom postupku. Na ovaj način su upravni sporovi protiv odluka Ureda za razmatranje žalbi dobili prioritet u rješavanju pred Sudom Bosne i Hercegovine sličan onome kakav imaju predmeti u kojima je određen pritvor protiv osoba protiv kojih se vodi krivični postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine.

2.5. Po osnovu 13 presuda Suda Bosne i Hercegovine tokom 2013.godine isplaćeno je žalbenicima i njihovim punomoćnicima – advokatima na ime troškova upravnog spora na teret budžeta Bosne i Hercegovine ukupno 8.954,80 KM.

3.Rad Ureda za razmatranje žalbi u izvještajima Evropske Unije u 2013.godini

3.1.Na osnovu izvještaja o napretku BiH u 2013.godini EU je izrazila veliko nezadovoljstvo sa nedostatkom napretka u usklađivanju zakonodavstva u BiH sa *acquis-emu* ovoj oblasti. Potrebno je hitno usvojiti novi Nacrt zakona o javnim nabavkama kako bi se preuzele direktive EU iz

2004. godine. Izmjene zakona koje se tiču Kancelarije za razmatranje žalbi i visine taksi nisu dovoljne. EU je naglasila da je BiH jedina zemlja u regionu koja nije preuzela direktive iz 2004. godine, što uzrokuje i direktne ekonomske troškove za zemlju. EU je pozvala BiH da preuzme i novu EU direktivu o koncesijama kada se ista usvoji, uzimajući u obzir činjenicu da zakonodavstvo u BiH nije uopšte usklađeno sa *acquis-em* u ovoj oblasti.

3.2. EU je pozvala nadležna tijela u BiH da objavljuju odluke Kancelarije za razmatranje žalbi, pošto je to zakonska obaveza, te da nedostatak transparentnosti nije u skladu sa procesom usklađivanja zakonodavstva.

3.3. Dana 05.11.2013. godine, donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. Članom 4. Navedenog Zakona naloženo je Predsjedavajućem URŽ da u roku od 30. dana od dana donošenja ovog Zakona izmjeni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji URŽ u skladu sa odredbama ovog Zakona.

3.4. Zakonom je propisan novi način rada URŽ na način da se pored sjedišta Ureda za razmatranje žalbi osnivaju i dvije ispostave u Banja Luci i Mostaru sa posebnom nadležnošću ( nabavke vrijednosti do 800.000,00 KM), koje provode ugovorni organi entiteta, kantona i jedinica lokalne samouprave. Takođe su uvedene nove naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM do 25.000,00 KM, u zavisnosti od procjenjene vrijednosti nabavke, a što znači značajno povećanje troškova postupka u odnosu na prethodni period kada je maksimalna taksa na žalbu iznosila 100 KM.

3.5. Nacrt zakona o javnim nabavkama ,koji je usklađen sa direktivama EU, Vijeće ministara BiH dostavilo je 10.12.2013. godine u parlamentarnu proceduru

3.6. U toku je projekat - I faza se završava 31.03.2014.godine) - Automatizacija procesa kancelarijskog poslovanja i rješavanja predmeta u Uredu za razmatranje žalbi - Projekat reforme javne uprave u okviru tehničke pomoći SR Njemačke , putem GIZ-a., što predstavlja polaznu osnovu za objavljivanje odluka URŽ na Web stranici.

#### 4. Poslanička pitanja

Tokom 2013.godine Ured za razmatranje žalbi je pripremio odgovore na 4 poslanička pitanja.

#### 5. Postupanje Ureda za razmatranje žalbi po žalbama izjavljenim u postupku javnih nabavki

5.1. Po pitanju zaprimljenih žalbi u 2013. godini ( 2052 ), u odnosu na 2012.godinu, zabilježen je blagi pad od 5,27%.

5.2. Ured za razmatranje žalbi je tokom 2013.godine zaprimio ukupno 2052 nove žalbe koje su podnesene u postupku javnih nabavki. U 2013. godini je riješeno 1850 žalbi zaprimljenih u 2013 što u odnosu na zaprimljene žalbe iznosi 90,25 %, dok je ostalo neriješeno 202 žalbe ili 9,8%. 194 žalbe koje su zaprimljene krajem 2012 godine koje nisu mogle biti riješene u 2012.godini zbog vremena koje je potrebno za kompletiranje predmeta za rješavanje su takođe riješene u 2013.godini ( što je ukupno 2044 riješene žalbe u 2013.godini i čini 99,6 % riješenih žalbi u odnosu na zaprimljene žalbe u 2013.godini).

5.3. Primjenom člana 52.stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine , u 8 predmeta URŽ je protiv ugovornih organa podnio krivičnu prijavu odnosno izvještaj o počinjenom krivičnom djelu nadležnim tužilaštvima o osnovama sumnje o počinjenom krivičnom djelu u oblasti javnih nabavki u ukupnom iznosu od 5,954.233,71 KM.

5.4. Primjenom člana 52.stav (5) Zakona o javnim nabavklama Bosne i Hercegovine , u 10predmeta Ured za razmatranje žalbi je obavezao ugovorne organe da oštećenim ponuđačima isplate odštetu u ukupnom iznosu od 1,115.801,48KM.

5.5.Primjenom člana 52.stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, URŽ je izrekao 5 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 250,00 KM jednom ponuđaču zbog grube povrede običaja ponašanja prema URŽ. Ove odluke još nisu postale pravosnažne. Navedena kazna je naplaćena u korist Budžeta Bosne i Hercegovine.

5.6.Rješavanjem o zahtjevima za naknadu troškova postupka u predmetima URŽ, i donošnje odluka u kojima je prethodno odlučeno da će se o troškovima postupka odlučiti naknadno posebnim zaključkom URŽ je u 2013 godini donio 67 odluka.

5.7. Oko 95 % žalbi zaprimljenih tokom 2013.godine, riješeno je u propisanom roku za rješavanje. U 103 predmeta ili oko 5,00 % slučajeva žalbe nisu riješene u propisanom roku. Najčešći razlog za duže trajanje postupka u ovim slučajevima je provođenje postupka vještačenja po ovlaštenom vještaku, zbog složenosti predmeta, koje zahtjeva više vremena u odnosu na predmete u kojima ne postoji potreba za vještačenjem.

5.8.Kad su u pitanju žalbe zaprimljene do 19.11.2013. godine kad su stupile na snagu Izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama BiH, ovaj organ je većinom glasova Članova URŽ donio odluku da će se žalbe zaprimljene do 19.11.2013.g. u Ured za razmatranje žalbi rješavati u skladu sa do tada važećim propisima o javnim nabavkama u Bosni i Hercegovini, prije stupanja na snagu novih Izmjena i dopuna ZJN, a o čemu postoji i zapisnik sa sjednice od 19.11.2013. godine.

5.9.U skladu sa Poslovníkom o radu URŽ, u članu 7. Stav (4) na sjednici URŽ-a se odluke donose prostom većinom glasova članova Ureda, međutim, Član URŽ dr Amir Pilav nije postupio u skladu sa odlukom većine članova URŽ, nije pristupio rješavanju predmeta po žalbama nego je u istim konstatovao da je nenadležan za rješavanje, a što je protivno odluci većine glasova donesenoj na sjednici od 19.11.2013.godine.

5.10.Stoga, dana 11.12.2013.g. uvidom u dokumentaciju konstatovano je da se 64 nerješena predmeta nalaze kod Člana URŽ Pilav Amira , te je predsjedavajući URŽ naložio da se po hitnom postupku neriješeni predmeti presigniraju, i izdao nalog svim zaposlenim za prekovremeni rad kako bi se isti riješili i otklonilo eventualno nastupanje štetnih posljedica po ugovorne organe i ponuđače.

5.11. Član URŽ dr Amir Pilav ( prema neformalnim izvorima) podnio je oko 750 podnesaka - zahtjeva Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine za upravni inspekcijски nadzor u URŽ. U skladu sa Pravilnikom URŽ za cjelokupno poslovanje odgovoran je Predsjedavajući URŽ, a član URŽ Amir Pilav je pri tom otežavao upravljanje i onemogućavao obavljanje redovnih poslova i zadataka s obzirom da je umjesto da obavlja poslove za koje je zadužen podnosio zahtjeve različitog karaktera. Krajnji cilj interne kontrole je

povećanje ekonomičnosti, efikasnosti i kvaliteta rada a svakodnevno pripremati podatke i informacije po zahtjevima gospodina Pilav Amira odvodi nas od naših redovnih obaveza s obzirom da je ovaj organ u deficitu sa radnom snagom a poslovi koje obavlja su od javnog značaja i vezani rokom.

5.12. S tim u vezi, sve žalbe (izuzev gore navedenih 64) kao i zahtjevi za naknadu štete, i troškova postupka, zahtjeva za obnovu postupka i povrata u pređašnje stanje rješavaju se u zakonskom roku.

5.13. Drugi evidentan problem je nedostatak ljudskih resursa, koji se javlja kao posljedica postojećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i nedovoljnih finansijskih sredstava koje stoje na raspolaganju URŽ, da bi institucija mogla dodatno anagažovati ljudske resurse imajući u vidu obim žalbi ( u 2013. godini 2052 a u periodu 2006-2013 ukupno 12.237). URŽ je još krajem 2012. godine ostao bez jednog člana zbog ostavke Člana URŽ gosp. Stipe Petričevića, također, u pisarnici URŽ sistematizovano je samo jedno radno mjesto a imajući u vidu da se zbog specifičnosti poslova ovog organa žalbe i ostali predmeti kompletiraju u pisarnici evidentno je da je zbog brzine i efikasnosti postupka javnih nabavki, otežano odgovoriti blagovremeno na zahtjeve 11 zaposlenih ( zaposleni koji rade na upravnom rješavanju).

## 6. Odobrena i isplaćena finansijska sredstva

6.1. Prema Zakonu o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu Ured za razmatranje žalbi je u odnosu na odobrenih 1,035.000,00 KM imao izvršenje od 950.003,00 KM ili 92 %. Iznos od 17.000,00 KM je planiran na ime otpremnine za odlazak u penziju za člana URŽ Kasima Bajramovića ostao neutrošen jer imenovani nije blagovremeno razriješen dužnosti člana URŽ od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te iznos na ime plate i naknada na ime radnog mjesta šestog člana URŽ koje je upražnjeno zbog ostavke člana URŽ Petričević Stipe za cijelu 2013. godinu. Kada izuzmemo navedeno, izvršenje budžeta bi bilo preko 97 %.

## 7. Iznos naplaćene administrativne takse

7.1. Na osnovu Zakona o administrativnim taksama i Tarife administrativnih taksi, Ured za razmatranje žalbi je na ime administrativnih taksi po žalbama naplatio u 2013. godini iznos od 143.182,00 KM, na transakcijski račun JRT Trezor BiH budžetska organizacija 0405999.

7.2. Po osnovu prihoda primjenom Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH naplaćeno je 5,50 KM.

7.3. Po osnovu troškova vještačenja od žalioca je tokom 2013. godine predujmljen iznos od 18.200,00 KM.

8. Saradnja Ureda za razmatranje žalbi i Agencije za javne nabavke BiH u vezi primjene Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i saradnja sa organima u oblasti javnih nabavki u regionu.

8.1. Redovno su održavani sastanci članova Ureda za razmatranje žalbi sa predstavnicima Agencije za javne nabavke a postignuti su zajednički stavovi u cilju boljeg funkcionisanja sistema javnih nabavki u BiH.

8.2.URŽ je realizovao uspješne radne posjete odgovarajućim organima Republike Srbije i Republike Hrvatske u cilju upoznavanja sa iskustvima o primjeni propisa o javnim nabavkama u navedenim državama.

9. Potreba za dodatnim brojem osoblja u Uredu za razmatranje žalbi i mjere preduzete za rješavanje problema

9.1.Pošto se svake godine trend žalbi povećava, te da se zbog objektivnih razloga jednom odlukom Ureda za razmatranje žalbi ne mogu riješiti sva pitanja za koje je Ured za razmatranje žalbi nadležan odlučiti ( kao : zakonitost odluke ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača, zakonitost Tenderske dokumentacije ugovornog organa, troškovi postupka, zahtjev za naknadu štete, postupak utvrđivanja odgovornosti ugovornog organa u smislu člana 52. Stav (7) ZJN , preduzimanje mjera u slučaju izbjegavanja ugovornog organa da provede već donesene odluke Ureda za razmatranje žalbi i dr.)Ured za razmatranje žalbi donosi više odluka u istom predmetu u više različitih faza postupka. To zahtjeva dalje postupanje u značajnom broju predmeta iz prethodnih godina. Imajući u vidu veliki broj predmeta iz ranijih godina koji zahtjevaju dalje postupanje Ureda za razmatranje žalbi iz različitih razloga, smatramo da obavljanje ovih poslova u razumnom roku u skladu sa postojećim nadležnostima neće biti moguće bez osiguranja dodatnih finansijskih sredstava za povećanje broja izvršilaca – dodatnog osoblja.

10.2.Rješenje za postojeće probleme je donošenje novog Pravilnika da bi se uspostavio sistem upravljanja kvalitetom i upravljački sistem koji usmjerava organizaciju na ostvarenje postavljenih ciljeva u pogledu kvaliteta poslovanja i pružanja usluga. Novim Pravilnikom uređuje se organizaciona struktura koja je osnov postojanja svake organizacije – te samim tim i stvaranje organizacijske kulture i sistema interne kontrole.

11.3.Dana 05.11.2013. godine, donesen je Zakon o izmjenjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine. Članom 4. Navedenog Zakona nloženo je Predsjedavajućem URŽ da u roku od 30. dana od dana donošenja ovog Zakona izmjeni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji URŽ u skladu sa odredbama ovog Zakona.

12.4.Predsjedavajući URŽ-a, je po hitnom postupku pripremio novi Prijedlog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji URŽ i 06.12.2013.godine, uputio na postupak usaglašavanja sa relevantnim institucijama. S obzirom da je Ministarstvo Pravde BiH i Ured za zakonodavstvo BiH dostavilo mišljenje na predloženi pravilnik još se očekuje mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH kako bi se pristupilo izradi konačnog Prijedloga Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji.

13.5.Predsjedavajući je naložio prekovremeni rad, kako bi se po hitnom postupku riješili predmeti koji nisu riješeni u zakonskom roku a koji su zatečeni kod člana URŽ-a dr Amira Pilava, i na taj način spriječio eventualne posljedice koje bi mogle nastupiti zbog njihovog nerješavanja,

14.6.Danom nastupanja Izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, Predsjedavajući URŽ-a je uputio dopis svim relevantnim institucijama, slijedećeg sadržaja: “Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH“ broj 82/13 od 11.11.2013. godine), koji je stupio na snagu 19.11.2013. godine, bitno je izmijenjen način odlučivanja po žalbama u postupku javnih nabavki i to da je URŽ sa sjedištem u Sarajevu nadležan za donošenje odluke po žalbama za vrijednosti nabavke više od 800.000,00 KM, kao i za sve nabavke institucija BiH i Brčko distrikta BiH, a ispostave u Banjoj Luci i Mostaru ostalih



ugovornih organa. Predsjedavajući URŽ je dužan u roku do 5. decembra 2013. godine da izmijeni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji URŽ u skladu sa zahtjevima ovog zakona.

Da bi se uspostavile ispostave ovog organa u Banjoj Luci i Mostaru, potrebno je:

- donijeti Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji URŽ, što je u odgovornosti predsjedavajućeg URŽ, ali i Vjeća ministara, Ministarstva finansija i trezora i Ministarstva pravde, u skladu sa Zakonom...
- obezbijediti odgovarajuće poslovne prostore u Banjoj Luci i Mostaru, što URŽ ne može sam, bez saradnje sa Službom za zajedničke poslove;
- potrebno je zakonom propisati mjesnu nadležnost ispostava u Banjoj Luci i Mostaru, jer ona nije definisana članom 49a. stav 6. ZJN BiH;
- potrebno je da Parlamentarna skupština BiH pokrene i provede postupak imenovanja članova ispostava URŽ u Banjoj Luci i Mostaru u skladu sa članom 49a. stav 3. ZJN BiH;
- potrebno je da Ministarstvo finansija i trezora doense instrukciju o načinu uplate i kontrole naknada propisanih članom 50b. ovog zakona (obaveza iz člana 50b stav 7. ZJN BiH).

Do početka rada ispostava u Banjoj Luci i Mostaru, proteći će značajan vremenski period, u trajanju od nekoliko mjeseci, a u tom periodu nastaje zastoje u odlučivanju po žalbama u nadležnosti ispostava URŽ sa sjedištem u Sarajevu će:

- odlučivati po svim žalbama podnešenim zaključno sa 18.11.2013. godine;
- obavjestiti ugovorne organe o žalbama podnešenim nakon 19.11.2013. godine, uključujući i žalbe u nadležnosti ispostava i obustaviti postupak nabavke, u skladu sa članom 52. stav 1. i 2. ZJN BiH.

Prekid u odlučivanju po žalbama u djelokrugu ispostava u Banjoj Luci i Mostaru dovešće do ozbiljnih posljedica u primjeni ZJN BiH, zašto odgovornost ne može preuzeti URŽ, već smatramo da je potrebno Zakon o izmjenama i dopunama ZJN BiH dopuniti prelaznim rješenjem, kojim bi se obezbijedio kontinuitet odlučivanja po svim žalbama, nezavisno da li je nadležan URŽ u sjedištu ili njegova ispostava.

Ovaj organ očekuje od svih organa, posebno Vjeća ministara, Ministarstva finansija i trezora, Ministarstva pravde i Službe za zajedničke poslove, efikasnu saradnju u obezbjeđenju uslova za rad ispostava u Banjoj Luci i Mostaru, kako bi se obezbijedila efikasna primjena Zakona o izmjenama i dopunama ZJN BiH.

Dostaviti:

- Parlamentarnoj skupštini BiH,
- Savjetu ministara BiH,
- Ministarstvu finansija i trezora,
- Ministarstvu pravde,
- Agenciji za javne nabavke i
- Službi za zajedničke poslove.”

10. Zaključci Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na Ured za razmatranje žalbi

10.1. Predstavnički dom je Zaključkom broj: 01/a-50-1-15-49/13 od 08.07.2013. godine, zahtjevao od Savjeta ministara BiH da u URŽ-u stvori optimalne uslove rada da bi URŽ zbog povećanog obima posla svoje poslove obavljala u zakonom predviđenom roku.

11. Zaključci Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na Ured za razmatranje žalbi

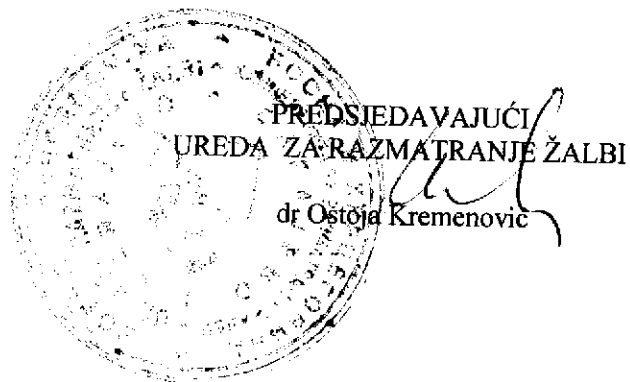
11.1. Dom naroda je Zaključkom broj:02-50-6-16-31,1/13 od 23.07.2013. godine, zahtjevao od Savjeta ministara BiH da u URŽ-u stvori optimalne uslove rada da bi URŽ zbog povećanog obima posla svoje poslove obavljala u zakonom predviđenom roku.

## 12. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Ured za razmatranje žalbi predlaže Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine usvajanje slijedećih zaključaka:

1. Usvaja se Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2013. godinu.
2. Zadužuje se Vijeće ministara da razmotri mjere koje bi omogućile hitna dodatna sredstva u skladu sa novim pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u URŽ sa povećanim brojem osoblja u odnosu na postojeći broj zaposlenih a sve u cilju uspostavljanja adekvatne organizacione strukture u cilju stvaranja organizacijske kulture i sistema interne kontrole.
3. Zadužuje se Vijeće ministara da predloži izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama kojim će se obezbjediti kontinuirano odlučivanje o svim podnesenim žalbama, te obezbjediti uslovi za rad URŽ u sjedištu i ispostavama u Banja Luci i Mostaru.

Sarajevo, 26.02.2014. godine,





**BOSNA I HERCEGOVINA**                      **БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**    **КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАНЈЕ ЖАЛБИ**

**BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
**PROCUREMENT REVIEW BODY**


Broj: 01-07-3- 97 - 1 /14  
Sarajevo, 26.02.2014.godine

### ZAPISNIK

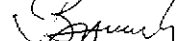
Na sjednici Kancelarije za razmatranje žalbi koja je održana 26.02.2014.godine, članovi Ureda za razmatranje žalbi , dali su saglasnost Predsjedavajućem URŽ da potpiše tekst Izvještaja o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2013.godinu. Izvještaj o radu Ureda za razmatranje žalbi za 2013.godinu usvojen je od strane članova URŽ-a.

Zapisnik je sačinjen u jednom primjerku.

#### ČLANOVI KANCELARIJE ZA RAZMATRANJE ŽALBI:

1. dr Ostoja Kremenović, član, 

2. dr. Amir Pilav, član,  *PROTIV -*

3. Kasim Bajramović, član, 

4. Ranko Krsman, član, 

5. Nikolina Silak, član, 

BOSNA I HERCEGOVINA  
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАНЈЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
PROCUREMENT REVIEW BODY

03-02-2014

**Broj: 01-07-3-41-4/14**  
Sarajevo, 03.02.2014. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**MINISTARSTVO PRAVDE**  
Upravni inspektorat  
Trg BiH broj 3.

**Predmet:** Izvještaj Ureda za razmatranje žalbi u skladu sa Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjem izvještaju u organima uprave Bosne i Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13) za period 01.01.2013. do 31.12.2013. godine- ispravka, dostavlja se

**Veza:** Naš akt broj 01-07-3-41-3/14 od 31.01.2014. godine.

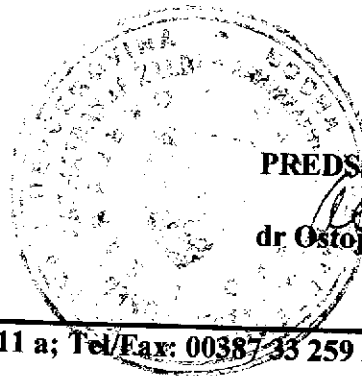
Poštovani,

Naknadnom provjerom je utvrđeno da smo Vam greškom poslali radni material, u dijelu koji se odnosi na Obrazac 4., Izvještaja Ureda za razmatranje žalbi u skladu sa Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjem izvještaju u organima uprave Bosne I Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13) za period 01.01.2013. do 31.12.2013. godine.

S tim u vezi molimo Vas da sa novim – ispravljenim Obrascem 4. , koji Vam dostavljamo u prilogu ovog akta, zamjenite Obrazac 4., koji smo Vam dostavili aktom veze.

S poštovanjem,

**Prilog:**  
-kao u tekstu



**PREDSJEDAVAJUĆI**  
*[Signature]*  
**dr. Ostoja Kremenović**

Sarajevo, M.Tita 11 a; Tel/Fax: 00387 33 259 265 /259 266

**TABELA 4- Drugostepeni upravni postupak**

Oblast upravnog rješavanja: Rješavanje žalbi u postupku javnih nabavki

Propisi koji su osnova za rješavanje u određenoj upravnoj stvari:

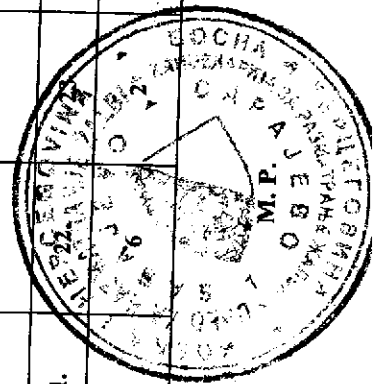
- zakon(i): Zakon o javnim nabavkama („Sl. glasnik BiH“, br. 100/06, 24/07, 26/13 i 90/13)  
 - postupku („Sl. glasnik BiH“, br. Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)

- podzakonski akt(i): Poslovnik o radu URŽ („Sl. glasnik BiH“, br. 100/06, 24/07, 26/13 i 90/13)

Žalba	Broj zaprimljenih žalbi	Žalba riješena u zakonskom roku			Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka			Prosljeđeno nadležnom organu na postupanje			Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno (kolone 3. do 13.)
		Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok		
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.
A. U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	2052	124	527	1086	94					19	99	103	2052
B. U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti													
<b>UKUPNO (A+B):</b>	<b>2052</b>	<b>124</b>	<b>527</b>	<b>1086</b>	<b>94</b>					<b>19</b>	<b>99</b>	<b>103</b>	<b>2052</b>

**Vanredni pravni lijekovi**

Obnova postupka	Mijenanje i poništavanje rješenja u vezi s upravnim sporom	Poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora	Ukidanje i mijenanje pravosnažnog rješenja uz pristanak ili na zahtjev stranke	Vanredno ukidanje rješenja	Upravni spor			Ukupno (kolone 21. do 24.)
					Odbačen	Odbijen	Uvažen	
15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	24.	25.
8					8			8



*[Handwritten signature]*  
 (potpis ovlaštenog lica)

BOSNA I HERCEGOVINA  
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАНЈЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
PROCUREMENT REVIEW BODY

Broj: 01-07-3-41-3/14  
Sarajevo, 30.01.2014.godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO PRAVDE  
Upravni inspektorat

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО ПРАВД  
САРАЈЕВО

ПРИМЉЕНО:			
Организациона јединица	Класификациони ознака	Редни број	Број пријема
	37	01	2014

**Predmet :** Izvještaj Ureda za razmatranje žalbi u skladu sa Uputstvom o načinu iskazivanja podataka u godišnjem izvještaju u organima uprave Bosne I Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13 ) za period 01.01.2013. do 31.12.2013.godine - dostavlja se

Poštovani,

U skladu sa obavezom Ureda za razmatranje žalbi predviđenom članom 2 . Uputstva o načinu iskazivanja podataka u godišnjem izvještaju u organima uprave Bosne I Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13) u prilogu dopisa dostavljamo Izvještaj Ureda za razmatranje žalbi o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku za period 01.01.2013. do 31.12.2013.godine.

S poštovanjem,

Prilog;  
- kao u tekstu

PREDSJEDAVAJUĆI  
UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI

dr. Ostoja Kremenović

Sarajevo, M.Tita 11a; Tel ++387 33 259 265 Fax: Tel ++387 33 259 266

# IZVJEŠTAJ U ORGANIMA UPRAVE BOSNE I HERCEGOVINE O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU

I. Osnivanje Ureda za razmatranje žalbi ( u daljem tekstu: URŽ) predviđeno je na osnovu člana 49. st.(2) i (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06,70/06, 12/09 , 60/10 i 87/13), koji je stupio na snagu 10.11.2004.godine.

U skladu sa članom 2. stav (4) Uputstva obavještavamo vas o najvažnijim aktivnostima iz oblasti upravnog rješavanja Ureda za razmatranje žalbi tokom 2013.godine:

II. NAZIVI POSTUPAKA KOJI SE VODE U UPRAVNIM STVARIMA( OBLASTI UPRAVNOG RJEŠAVANJA), SA NAZIVIMA ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA NA OSNOVU KOJIH SE DONOSE ODLUKE U OPŠTEM ILI POSEBNOM UPRAVNOMPOSTUPKU

## DRUGOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK

1.) Rješavanje drugostepenog organa (URŽ) o žalbi:

- Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13), ( u daljem tekstu : ZJN),
- Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), ( u daljem tekstu : ZUP),
- Poslovnik o radu URŽ ("Službeni glasnik BiH", br. 26/13 i 90/13); ( u daljem tekstu : Poslovnik)
- i ostali materijalni propisi ovisno od vrste predmetne nabavke.

2.) Rješavanje o zahtjevima za naknadu štete u postupcima javnih nabavki:

- ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13),

3.) Rješavanje o zahtjevima za naknadu troškovima postupka u predmetima URŽ, i donošenje odluka u kojima je prethodno odlučeno da će se o troškovima postupka odlučiti naknadno posebnim zaključkom.

- ZUP, (Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)
- Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/04 i 24/04),
- Tarifom o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službene glasnik Republike Srpske“ broj: 68/05).

4.) Preduzimanje potrebnih aktivnosti na osnovu člana 52. Stav (7) ZJN prema ugovornim organima kada URŽ smatra da je službeno lice ugovornog organa izvršilo promišljenu i namjernu povredu ZJN, ugrožavajući pri tome njegovu svrhu navedenu u članu 1. naprijed citiranog zakona:

- ZJN("Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13),

5.) Odlučivanje o zahtjevima za povrat u predašnje stanje ( Povrat u predašnje stanje ):

- ZJN (Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13),

- ZUP (Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)
- 

6.) Vanredni pravni lijek ( Obnova postupka ), odlučivanje o zahtjevima za obnovu postupka:

- ZUP (Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)

- ZJN (Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13),

7.) Rad na predmetima koji su iz razloga predviđenih članom 174. ZUP- za izvođenje dokaza vještačenjem:

- ZUP (Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)

#### UPRAVNI SPOROVI I TUŽBE PRED SUDOM BOSNE I HERCEGOVINE

1.) Rad na izjašnjenjima na tužbe, odgovorima na tužbe i apelacije,

2.) Ponovno rješavanje žalbe po Presudama Suda Bosne i Hercegovine

#### PRVOSTEPENI UPRAVNI POSTUPAK

1.) Rad po predstavkama podnesenim od strane člana Ureda za razmatranje - inicijativa za obnovu postupka – ZUP (Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)

2.) Odlučivanje po zahtjevima podnesenim na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama u Bosni i Hercegovini( u daljem tekstu: ZOSPI). ("Službeni glasnik BiH" broj :28/00,45/06,102/09, 62/11 i 100/13)

- Provođenje postupaka javnih nabavki Ureda za razmatranje žalbi na osnovu ZJN (Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13), i Pravilnika o provođenju postupka direktnog sporazuma za dodjelu direktnog sporazuma URŽ,



### III. RAZLOZI ZBOG KOJIH PREDMETI NISU RIJEŠENI U ZAKONSKOM ROKU

Imajući u vidu da Zakon o javnim nabavkama ne propisuje rok u kojem se rješavaju žalbe, supsidijarno se primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku. U skladu sa članom 208. stav (1) i 235. stav (1) ZUP-a, propisano je da se Rješenje po žalbi mora donijeti u roku od 30 dana.

S tim u vezi, predmetne žalbe se rješavaju u propisanom roku od 30 dana.

Istovremeno, članom 208. stav (2) propisan je i rok za rješavanje od 60 dana, u ovom roku se rješavaju kompleksniji predmeti po žalbama gdje je neophodno provesti određene istražne radnje, kao što je postupak prikupljanja i ocjene određenih dokaza kako bi se utvrdilo pravilno činjenično stanje. Ovaj broj žalbi je značajno manjeg broja, i predstavlja izuzetak.

U roku od 60 dana dana se rješavaju prvenstveno zahtjevi za naknadu štete, jer se ovaj postupak provodi nakon što je URŽ riješio po žalbi i donio rješenje u kojem je naznačio da će se o naknadi štete odlučiti nakon pravosnažnosti rješenja posebnim aktom. S tim u vezi, imajući u vidu da je prvo potrebno da nastupi pravosnažnost rješenja nakon 30 dana nakon donošenja rješenja da bi se pristupilo rješavanju zahtjeva za naknadu štete, ili ukoliko je u međuvremenu donesena Presuda Suda BiH, prema kojoj se nalažemo da utvrdimo i dodijelimo nanadu štete oštećenju stranci, te da u takvim situacijama angazujemo vještaka finansijske struke i provodimo postupak ocjene dokaza vještačenjem, jasno da ovaj rok za rješavanje ovisi od dana kad Sud BiH dostavi presudu, kao i od realne činjenice da postupak provođenja ocjene dokaza vještačenjem traje značajno duže.

### IV. PROBLEMI U VEZI RJEŠAVANJA UPRAVNIH PREDMETA

1. Kad su u pitanju žalbe zaprimljene do 19.11.2013. godine kad su stupile na snagu Izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama BiH, ovaj organ je većinom glasova Članova URŽ donio odluku da će se žalbe zaprimljene do 19.11.2013.g. u Ured za razmatranje žalbi rješavati u skladu sa do tada važećim propisima o javnim nabavkama u Bosni i Hercegovini, prije stupanja na snagu novih Izmjena i dopuna ZJN, a o čemu postoji i zapisnik sa sjednice od 19.11.2013. godine.

U skladu sa Poslovníkom o radu URŽ, u članu 7. stav(4) Na sjednici URŽ-a se odluke donose prostom većinom glasova članova vijeća, međutim, Član URŽ Dr Amir Pilav nije postupio u skladu sa odlukom većine Članova URŽ, nije pristupio rješavanju predmeta po žalbama nego je u istim konstatovao da je nenadležan za rješavanje, a što je protivno odluci većine glasova donesenoj na sjednici od 19.11.2013.g., što predstavlja grubo kršenje pravila i običaja rada URŽ.

Stoga, dana 11.12.2013.g. uvidom u dokumentaciji konstatovano je da se 64 neriješena predmeta nalaze kod Člana URŽ Dr Amira Pilava, te je Predsjedavajući URŽ naložio da se po hitnom postupku neriješeni predmeti presigniraju, i izdao nalog svim zaposlenim za prekovremeni rad kako bi se

isti riješili i otklonilo eventualno nastupanje štetnih posljedica po ugovorne organe i ponuđače.  
S tim u vezi, sve žalbe (izuzev gore navedenih 64) kao i zahtjevi za naknadu štete, zahtjeva za naknadu štete i troškova postupka, zahtjeva za obnovu postupka i povrata u predašnje stanje rješavaju se u zakonskom roku.

2. Drugi evidentan problem je nedostatak ljudskih resursa, koji se javlja kao posljedica postojećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i nedovoljnih finansijskih sredstava koje stoje na raspolaganju URŽ, da bi institucija mogla dodatno anagažovati ljudske resurse imajući u vidu obim žalbi ( u 2013. godini zaprimljene 2052 a u periodu 2006-2013 ukupno 12.237). URŽ je još krajem 2012. godine ostao bez jednog člana ,zbog podnesene ostavke člana URŽ Gosp Stipe Petričevića , također, u pisarnici URŽ sistematizovano je samo jedno radno mjesto a imajući u vidu da se zbog specifičnosti poslova ovog organa žalbe i ostali predmeti kompletiraju u pisarnici evidentno je da je zbog brzine i efikasnosti postupka javnih nabavki, otežano odgovoriti blagovremeno na zahtjeve 11 zaposlenih ( zaposleni koji rade na upravnom rješavanju).

#### V. KONKRETNE MJERE KOJE SU PODUZETE ILI SE PLANIRAJU PODUZETI S CILJEM POBOLJŠANJA STANJA U RJEŠAVANJU PREDMETA U ODREŽDENIM UPRAVNIM OBLASTIMA

1. Rješenje za postojeće probleme je donošenje novog Pravilnika da bi se uspostavio sistem upravljanja kvalitetom i upravljački sistem koji usmjerava organizaciju na ostvarenje postavljenih ciljeva u pogledu kvaliteta poslovanja i pružanja usluga. Novim Pravilnikom uređuje se organizaciona struktura (koja je osnov postojanja svake organizacije) – te samim tim i stvaranje organizacijske kulture.
2. Predstavnički dom je Zaključkom broj: 01/a-50-1-15-49/13 od 08.07.2013. godine, zahtjevao od Savjeta ministara BiH da u URŽ-u stvori optimalne uslove rada da bi URŽ zbog povećanog obima posla svoje poslove obavljala u zakonom predviđenom roku.
3. Dom naroda je Zaključkom broj:02-50-6-16-31,1/13 od 23.07.2013. godine, zahtjevao od Savjeta ministara BiH da u URŽ-u stvori optimalne uslove rada da bi URŽ zbog povećanog obima posla svoje poslove obavljala u zakonom predviđenom roku.
4. Predsjedavajući URŽ-a, je po hitnom postupku kreirao novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji koji je u postupku usaglašavanja sa relevantnim institucijama;
5. Naložio prekovremeni rad, kako bi se po hitnom postupku riješili predmeti koji nisu riješeni u zakonskom roku a koji su zatečeni kod Člana URŽ-a dr Amira Pilava, i na taj način spriječio eventualne posljedice koje bi mogle nastupiti zbog njihovog neriješavanja,

6. Danom nastupanja Izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, Predsjedavajući URŽ-a je uputio dopis svim relevantnim institucijama, slijedećeg sadržaja: "Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH“ broj 82/13 od 11.11.2013. godine), koji je stupio na snagu 19.11.2013. godine, bitno je izmijenjen način odlučivanja po žalbama u postupku javnih nabavki i to da je KRŽ sa sjedištem u Sarajevu nadležan za donošenje odluke po žalbama za vrijednosti nabavke više od 800.000,00 KM, kao i za sve nabavke institucija BiH i Brčko distrikta BiH, a ispostave u Banjoj Luci i Mostaru ostalih ugovornih organa. Predsjedavajući KRŽ je dužan u roku do 5. decembra 2013. godine da izmijeni Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji KRŽ u skladu sa zahtjevima ovog zakona. Da bi se uspostavile ispostave ovog organa u Banjoj Luci i Mostaru, potrebno je:

- donijeti Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji KRŽ, što je u odgovornosti predsjedavajućeg KRŽ, ali i Savjeta ministara, Ministarstva finansija i trezora i Ministarstva pravde, u skladu sa Zakonom...
- obezbijediti odgovarajuće poslovne prostore u Banjoj Luci i Mostaru, što KRŽ ne može sam, bez saradnje sa Službom za zajedničke poslove;
- potrebno je zakonom propisati mjesnu nadležnost ispostava u Banjoj Luci i Mostaru, jer ona nije definisana članom 49a. stav 6. ZJN BiH;
- potrebno je da Parlamentarna skupština BiH pokrene i provede postupak imenovanja članova ispostava KRŽ u Banjoj Luci i Mostaru u skladu sa članom 49a. stav 3. ZJN BiH;
- potrebno je da Ministarstvo finansija i trezora doense instrukciju o načinu uplate i kontrole naknada propisanih članom 50b. ovog zakona (obaveza iz člana 50b stav 7. ZJN BiH).

Do početka rada ispostava u Banjoj Luci i Mostaru, proteći će značajan vremenski period, u trajanju od nekoliko mjeseci, a u tom periodu nastaće zastoj u odlučivanju po žalbama u nadležnosti ispostava. KRŽ sa sjedištem u Sarajevu će:

- odlučivati po svim žalbama podnešenim zaključno sa 18.11.2013. godine;
- obavjestiti ugovorne organe o žalbama podnešenim nakon 19.11.2013. godine, uključujući i žalbe u nadležnosti ispostava i obustaviti postupak nabavke, u skladu sa članom 52. stav 1. i 2. ZJN BiH.

Prekid u odlučivanju po žalbama u djelokrugu ispostava u Banjoj Luci i Mostaru dovešće do ozbiljnih posljedica u primjeni ZJN BiH, zašto odgovornost ne može preuzeti KRŽ, već smatramo da je potrebno Zakon o izmjenama i dopunama ZJN BiH dopuniti prelaznim rješenjem, kojim bi se obezbijedio kontinuitet odlučivanja po svim žalbama, nezavisno da li je nadležan KRŽ u sjedištu ili njegova ispostava.

Ovaj organ očekuje od svih organa, posebno Savjeta ministara, Ministarstva finansija i trezora, Ministarstva pravde i Službe za zajedničke poslove, efikasnu saradnju u obezbjeđenju uslova za rad ispostava u Banjoj Luci i Mostaru, kako bi se obezbijedila efikasna primjena Zakona o izmjenama i dopunama ZJN BiH.

Dostaviti:

- Parlamentarnoj skupštini BiH,
- Savjetu ministara BiH,
- Ministarstvu finansija i trezora,
- Ministarstvu pravde,
- Agenciji za javne nabavke i

- Službi za zajedničke poslove.”

7. Predsjedavajući URŽ-a je aktom broj: 01-02-1-356-2/13 od 19.11.2013. godine, obavijestio Vaše ministarstvo, kao i druge nadležne organa o načinu i problemima primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH („Sl. glasnik BiH“ broj 87/13). Zahvaljujem Vam se na podršci koju ste saopštili aktom broj: 08-02-1-11385/13 od 6.12.2013. godine. Obavještavamo Vas da je jedan od ozbiljnih problema za koje rješavanje je potrebna vaša podrška, odbijanje člana KRŽ/URŽ dr Amira Pilava da pripremi za vijećanje predmete (žalbe) koje su mu signirane, jer smatra da nisu ispunjeni zakonski uslovi za postupanje po žalbama (radi se o žalbama iz nadležnosti KRŽ/URŽ u sjedištu i drugim žalbama podnešenim prije 19.11.2013. godine, kada je stupio na snagu navedeni zakon). Molimo Vas da nadležna inspekcija preduzme odgovarajuće mjere, jer zbog ponašanja navedenog člana, ovaj organ ima problem u primjeni ZJN BiH i Zakona o upravnom postupku, u pogledu rokova za odlučivanja po žalbama.

#### VI. BROJ IZVRŠILACA KOJI RADE NA POSLOVIMA UPRAVNOG RJEŠAVANJA PO OBLASTIMA UPRAVNOG RJEŠAVANJA

U SVIM NAVEDENIM OBLASTIMA NA POSLOVIMA UPRAVNOG RJEŠAVANJA RADE:

- 5 Članova URŽ-a
- 6 Stručnih savjetnika za pitanja javnih nabavki i

ZAKON O SLOBODNOM PRISTUPU INFORMACIJAMA:

- u skladu sa članom 19. ZOSPI po ovlaštenju predsjedavajućeg URŽ dužnost obavlja službenik za informisanje

#### VII. AKTIVNOSI URŽ TOKOM 2013 GODINE

1) Ured za razmatranje žalbi je tokom 2013. godine zaprimio ukupno 2052 nove žalbe koje su podnesene u postupku javnih nabavki. U 2013. godini je riješeno 1850 žalbi zapremljene iz 2013 i 194 žalbe koje su zaprimljene krajem 2012 godine (što je ukupno 2044 riješene žalbe u 2013. godini).

2.) U 2013. Godini je zaprimljeno ukupno 113 tužbi protiv odluka ovog organa. Od ukupno zaprimljenih 110 presuda i rješenja u upravnim sporovima tokom 2013. godine, 8 se odnosi na tužbe koje su zaprimljene u 2013. Godini a ostalih 102 presude i rješenja se odnose na postupke iz prethodnih godina

3) Primjenom člana 52. stav (7) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, u 8 predmeta URŽ je protiv ugovornih organa podnio krivičnu prijavu odnosno izvještaj o počinjenom krivičnom djelu nadležnim tužilaštvima o osnovama sumnje o počinjenom krivičnom djelu u oblasti javnih nabavki u ukupnom iznosu od 5,954.233,71 KM.

6) Na osnovu predstavki – Inicijative za obnovu postupka člana URŽ, koje su od strane URŽ odbijene kao neosnovane protiv Rješenja član URŽ gosp. Pilav Amir

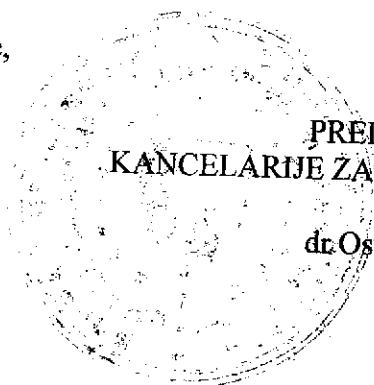
izjavio je žalbe drugostepenom organu Žalbenom vijeću pri Vijeću ministara, koje su od strane istog usvojene.

5.) Pored 2052 zaprimljene žalbe u postupku javnih nabavki URŽ je zaprimio 31 zahtjev u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama

6) Ovaj organ je u skladu sa Planom nabavki URŽ uspješno proveo 8 postupaka javnih nabavki.

7) Rješavanjem o zahtjevima za naknadu troškova postupka u predmetima URŽ, I donošnje odluka u kojima je prethodno odlučeno da će se o troškovima postupka odlučiti naknadno posebnim zaključkom URŽ je u 2013 godini donio 67 odluka.

Broj: 01-07-3- 42- 2/13  
Sarajevo, 30.01.2013.godine,



PREDSJEDAVAJUĆI  
KANCELARIJE ZA RAZMATRANJE ŽALBI

*[Signature]*  
dr. Ostoja Kremenović

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI**  
 (naziv organa)

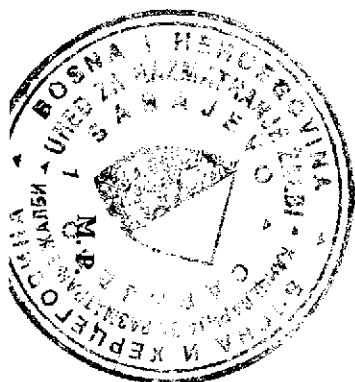
Broj: 01-07-3- 41 - 2 /14  
 Sarajevo, 30.01.2014.g.


Obrazac 1

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ ORGANA UPRAVE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**O RJEŠAVANJU UPRAVNIH STVARI U UPRAVNOM POSTUPKU ZA 2013. GODINU**

**TABELA 1- Pregled prvostepenih upravnih postupaka po oblastima**

1.	2.	3.	4.	5.	6.
Naziv organa	Naziv organizacionih jedinica u organu koje provode prvostepene upravne postupke u skladu sa ZUP-om i/ili posebnim propisima	Pregled svih prvostepenih upravnih postupaka po oblastima u organizacionoj jedinici	Naziv propisa koji je osnova za rješavanje u određenoj upravnoj stvari	Rok za rješavanje u određenoj upravnoj stvari	Naziv drugostepenog organa
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI	URZ	INICIJATIVE ZA OBNOVU POSTUPKA	ZUP("Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)	30 dana	ŽALBENO VJEĆE PRI VJEĆU MINISTARA
		PROVODENJE JAVNIH NABAVKI U URŽ	ZJN("Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13),	30 dana	URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
		ZOSP I	(Službeni glasnik BiH" broj :28/00,45/06,102/09, 62/11 i 100/13)	15 dana	ŽALBENO VJEĆE PRI VJEĆU MINISTARA



  
 (potpis ovlaštenog lica)

**TABELA 2 - Pregled drugostepenih upravnih postupaka po oblastima**

1.	2.	3.	4.
Naziv organa koji odlučuje po žalbama	Pregled prvostepenih upravnih postupaka koji su predmet žalbe	Naziv propisa koji je osnova za rješavanje u određenoj upravnoj stvari	Rok za rješavanje u određenoj upravnoj stvari
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI	Postupak prvostepenog organa po prigovoru u postupku javne nabavke	ZJN ("Službeni glasnik BiH" broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13), ' ZUP (Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)	30 dana



(potpis ovlaštenog lica)


*[Handwritten signature]*





Žalba			
Odbačena	Uvažena	Obustavljen postupak	Ukupno (kolone 16. do 18.)
16.	17.	18.	19.
5 (odbijene)	4		9



  
 (potpis ovlaštenog lica)

**TABELA 4- Drugostepeni upravni postupak**

**Obrazac 4**

**Oblast upravnog rješavanja: Rješavanje žalbi u postupku javnih nabavki**

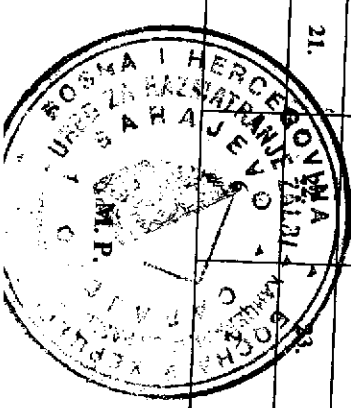
**Propisi koji su osnova za rješavanje u određenoj upravnoj stvari:**

- zakon(i): Zakon o javnim nabavkama („Sl. glasnik BiH“, br. (“Službeni glasnik BiH” broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13); Zakon o upravnom

postupku („Sl. glasnik BiH“, br. Službeni glasnik BiH” broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13)

- podzakonski akt(i): Poslovnik o radu URRŽ („Sl. glasnik BiH“, br. 100/06, 24/07, 26/13 i 90/13)

Žalba	Broj zaprimljenih žalbi	Žalba riješena u zakonskom roku				Žalba riješena nakon isteka zakonskog roka				Proslijedeno nadležnom organu na postupanje	Žalbe u postupku rješavanja		Ukupno (kolone 3. do 13.)
		Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak	Odbačena	Odbijena	Uvažena	Obustavljen postupak		Nije protekao zakonski rok	Protekao zakonski rok	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.
A. U postupku pokrenutom na zahtjev stranke	2052	124	527	1086	94							202	2052
B. U postupku pokrenutom po službenoj dužnosti													
<b>UKUPNO (A+B):</b>	<b>2052</b>	<b>124</b>	<b>527</b>	<b>1086</b>	<b>94</b>							<b>202</b>	<b>2052</b>
<b>Vanredni pravni lijekovi</b>													
Obnova postupka	Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi s upravnim sporom	Poništavanje i ukidanje rješenja po pravu nadzora	Ukidanje i mijenjanje pravosnažnog rješenja uz pristanak ili na zahtjev stranke	Vanredno ukidanje rješenja	Ukupno (kolone 15. do 19.)				Upravni spor				Ukupno (kolone 21. do 24.)
					15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	
8					8								8



(potpis ovlaštenog lica)