



**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
GENERALNOG SEKRETARIJATA VLADE FBIH**

na dan 31.12.2013. godine

Broj: 03-08/14

Sarajevo, april 2014. godine

## SADRŽAJ

<b>I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE .....</b>	<b>1</b>
<b>II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....</b>	<b>4</b>
<b>GENERALNOG SEKRETARIJATA VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2013. GODINU.....</b>	<b>4</b>
<b>1. Uvod .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Predmet, cilj i obim revizije .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>4</b>
<b>4. Sistem internih kontrola i interna revizija.....</b>	<b>7</b>
<b>5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade FBiH .....</b>	<b>8</b>
5.1 Praćenje realizacije odluka, zaključaka, stavova i drugih akata vlade, te rada formiranih radnih tijela (komisija) .....	8
5.2 Realizacija obaveza po osnovu prestanka rada prijašnjeg FMO-a .....	12
5.3 Izvještavanje o utrošku sredstava tekućih transfera Budžeta FBiH .....	14
5.4 Tekuća rezerva Budžeta FBiH.....	15
<b>6. Izvršenje budžeta generalnog sekretarijata Vlade FBiH .....</b>	<b>17</b>
6.1 Rashodi, izdaci i finansiranje .....	17
6.1.1 <i>Izdaci za materijal i usluge</i> .....	17
6.1.1.1 Izdaci za putne troškove.....	17
6.1.1.2 Izdaci za rad u stručnim komisijama.....	17
6.1.1.3 Izdaci za gorivo, održavanje vozila i osiguranje vozila.....	18
6.1.2 <i>Tekući transferi</i> .....	19
<b>7. Imovina obaveze i izvori sredstava .....</b>	<b>19</b>
7.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja i stalna sredstva .....	20
7.2 Obaveze (kratkoročne obaveze i razgraničenja, dugoročne obaveze i razgraničenja).....	20
7.3 Popis imovine, potraživanja i obaveza.....	20
<b>8. KOMENTAR .....</b>	<b>21</b>
<b>III. REZIME DANIH PREPORUKA .....</b>	<b>23</b>
<b>IV. PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>1</b>

## **I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE**

### ***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Vlade FBiH - Generalnog sekretarijata Vlade FBiH** za 2013 godinu (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdancima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) na dan 31. decembar 2013 godine i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljeni u finansijskim izvještajima.

### ***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

### ***Osnova za izražavanje mišljenja:***

- **Ne može se potvrditi da su se sredstava Tekuće rezerve utvrđena u Budžetu FBiH za 2013. godinu u cjelosti koristila za hitne i nepredviđene budžetske izdatke u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2013. godinu za koji su nastali u toku 2013. godine. Također ne možemo potvrditi da je vršeno izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava u skladu**

sa Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH (Tačka 5.4. Izvještaja).

- **Ne može se potvrditi iskazano stanje obaveza na dan 31.12.2013. godine iz razloga što nije izvršen popis istih u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji i u skladu sa članom 22. Uredba o računovodstvu budžeta FBiH, odnosno što popisom nisu obuhvaćene obaveze koje se odnose na ne realizovane presude iz 2012. i 2013. godine, po osnovu neisplaćenih razlika plata, razlike toplog obroka, razlike regresa i jubilarnih nagrada i što iste nisu evidentirane na odgovarajućim pozicijama u Glavnoj knjizi trezora, kao ni u zabilješkama finansijskih izvještaja za 2013. godinu (Tačka 7.3. Izvještaja).**

### ***Mišljenje sa rezervom***

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji **Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2013. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**, u toku 2013. godine bile su, **osim za napomene u tačkama 1 i 2 predhodnog pasusa**, u svim značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Sarajevo, 19.03.2014. godine

### ***Ističemo pitanja koja nisu uticala na davanje mišljenja:***

1. U skladu sa Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH izvršen je prenos nadležnosti iz oblasti odbrane sa entitetskog na državni nivo. U skladu sa navedenim propisima Vlada FBiH je nadležna za poduzimanje aktivnosti u dijelu potpisivanja sporazuma, odluka i ostalih relevantnih dokumenata potrebnih za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije, a također i za utvrđivanje tačnog iznosa dugova, zaduženja i ostalih obaveza nastalih do 01.01.2006. godine. Iako je Vlada FBiH poduzimala određene aktivnosti, posebno u dijelu raspodjele pokretne imovine, ne može se potvrditi da se pristupilo sistemski i sveobuhvatno u rješavanju poslova vezano za zakonski utvrđene obaveze, što ima uticaja na zaštitu i namjensko korištenje nepokretne i pokretne imovine koja je ostala u nadležnosti Federacije BiH, a posebno kod rješavanja sudskih sporova po osnovu podnesenih tužbi za neizmirene obaveze, nedovoljnu naplatu prihoda po osnovu korištenja poslovnih prostora, kao i istinit i tačan prikaz stanja imovine i obaveza u Budžetu FBiH (Tačka 5.2. Izvještaja);
2. Na osnovu uvida u dokumentaciju, konstatovano je da je u toku 2013. godine, kao i prethodnih godina pokrenut veliki broj sudskih postupaka od strane uposlenika federalnih budžetskih korisnika po osnovu umanjenja plaća i naknada, kao i korisnika prava na naknade po osnovu vojnog invaliditeta i porodičnih invalidnina poginulih boraca. Za dio pokrenutih postupaka donesene su pravomoćne presude i sudska izvršna rješenja koji nisu u cjelosti evidentirani u Glavnoj knjizi trezora FBiH što utiče na istinit i tačan prikaz svih obaveza Budžeta FBiH. Iako su poduzete aktivnosti u dijelu zaključivanja sporazuma za rješavanja dijela obaveza po izvršnim sudskim rješenjima iz prezentirane dokumentacije se ne može potvrditi da su od strane Vlade FBiH poduzete adekvatne mjere u cilju potpunog i cjelovitog rješavanja naprijed navedenog problema,

posebno u dijelu utvrđivanja ukupnog dugovanja po osnovu izvršnih sudskih odluka, uspostave transparentne evidencije potraživanja i iskazivanje cjelokupnog iznosa istih u Glavnoj knjizi trezora (Tačka 5.1. Izvještaja).

**Zamjenik generalnog revizora**

**Branko Kolobarić, dipl. oec.**

**Generalni revizor**

**Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.**

## II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA GENERALNOG SEKRETARIJATA VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2013. GODINU

### 1. Uvod

**Vlada Federacije Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Vlada FBiH) je izvršni organ FBiH, koja na osnovu Ustava FBiH i Zakona o Vladi FBiH vrši izvršnu vlast u Federaciji BiH, osim ako određene izvršne kompetencije nisu Ustavom FBiH predviđene za Predsjednika FBiH, odnosno Potpredsjednike FBiH. Vlada FBiH zastupa Federaciju BiH kao pravno lice i upravlja imovinom u vlasništvu FBiH. U ostvarivanju svojih ovlaštenja donosi uredbе sa zakonskom snagom, uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Vladu FBiH čine premijer/predsjednik Vlade FBiH i 16 ministara. Premijer ima dva zamjenika koji se biraju iz reda ministara, a iz različitih konstitutivnih naroda. Za svoj rad isti su odgovorni Parlamentu FBiH, Predsjedniku i potpredsjednicima FBiH. Vlada FBiH radi i odlučuje na sjednicama na osnovu Poslovnika o radu Vlade FBiH, kojim se pored ostalog reguliše odnos Vlade FBiH prema Predsjedniku i Potpredsjednicima FBiH i odnos Vlade FBiH prema Parlamentu FBiH.

**Generalni sekretarijat Vlade FBiH** (u daljem tekstu: Sekretarijat) vrši stručne poslove za potrebe Vlade FBiH, radnih tijela Vlade FBiH, ureda premijera, oba zamjenika premijera i članove Vlade FBiH u skladu sa Uredbom o Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH. Radom Sekretarijata rukovodi Sekretar Vlade FBiH, kojeg imenuje Vlada FBiH. **Sredstva za rad Vlade FBiH obezbjeđuju se u federalnom budžetu, a u okviru istih su i sredstva za rad Sekretarijata. Sekretar je naredbodavac za izvršenje finansijskog plana Vlade FBiH.**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji od 30.12.2013. godine ukupno je sistematizovano 99 radnih mjesta od čega 17 članova Vlade FBiH i 82 uposlenika Generalnog sekretarijata Vlade FBiH, a na dan 31.12.2013. godine.- u Vladi FBiH je bilo 89 uposlenih, od čega 17 članova Vlade FBiH i 72 uposlenika Generalnog sekretarijata.

Sjedište Vlade FBiH je u Sarajevu, u ulici Alipašina 41, a ista ima i Područni ured u Mostaru i Brčko Distriktu.

### 2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Vlade FBiH, odnosno Generalnog sekretarijata Vlade FBiH za 2013. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje **Generalnog sekretarijata Vlade FBiH** na dan 31.12.2013. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2013. godine do aprila 2014. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2013. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovali smo da:

Vlada FBiH **nije postúpila** po datim preporukama koje se odnose na:

1. Poduzimanje aktivnosti, u okviru svoje nadležnosti, u cilju rješavanja problema vezanog za ulaganje budžetskih sredstava u svrhu adaptacije poslovnog objekta JP Geodetski zavoda BiH;
2. Poduzimanje aktivnosti za trajno i cjelovito rješavanje smještaja federalnih organa i institucija, a u cilju racionalizacije troškova unajmljivanje imovine, kao i efikasnijeg i funkcionalnijeg rada organa i institucija;

3. Poduzimanje aktivnosti kako bi se zakonskim i ostalim provedbenim propisima jasno definisao način izvještavanja o utrošku tekućih transfera, u cilju praćenja realizacije prethodno usvojenih Programa o utrošku tekućih transfera, odnosno namjenskog utroška sredstava odobrenih za ove namjene;
4. Preciznije definisanje utvrđenih kriterija za raspodjelu sredstava Tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera u smislu njihovog konkretiziranja i korištenja odobrenih sredstava za hitne i nepredviđene izdatke, te namjene za koje nisu nadležna federalna ministarstva;
5. Poduzimanje aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima FBiH i Uredbi o računovodstvu izvršilo evidentiranje obaveza po osnovu izvršnih sudskih rješenja i pravosnažnih sudskih presuda u Glavnoj knjizi trezora, u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja;

Vlada FBiH je **postupila po preporukama**, datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu u dijelu:

1. Poduzimanja aktivnosti na donošenju izmjena i dopuna internih akata Generalnog sekretarijata i usklađivanju istih sa zakonskim i podzakonskim propisima. Vlada FBiH osigurala je dosljednu primjenu istih, kao i praćenje njihove primjene radi prilagođavanja i unapređenja samog sistema internih kontrola;
2. Sekretar Vlade FBiH, Vladi dostavlja informaciju o izvršenju programa rada za tekuću godinu uključivši i informaciju o izvršenju zaključaka, stavova, odluka i drugih akata Vlade FBiH, u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade FBiH, kako bi se osigurala blagovremena i potpuna realizacija donesenih akata;
3. Finansijski izvještaji sačinjavaju se u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta FBiH, a na osnovu podataka iskazanih u Glavnoj knjizi;
4. Osiguranje suštinske kontrole korištenja službenih putničkih automobila uz dosljednu primjenu Pravilnika o upotrebi i načinu korištenja službenih putničkih automobila u dijelu koji se odnosi na parkiranje istih na predviđena mjesta;
5. Blagovremeno poduzimanje aktivnosti kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o izvršavanju Budžeta u dijelu donošenja i realizacije programa o utrošku sredstava na pozicijama kapitalnih transfera;
6. Poduzimanje aktivnosti od strane Generalnog sekretarijata u saradnji sa nadležnim institucijama i organima, na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi od strane uposlenika po osnovu umanjenja plaća i naknada koje nemaju karakter plaće, a u cilju smanjenja troškova kamata, troškova sudskih postupaka i osnovnog duga;
7. Nabavka roba i usluga, te postupci nabavke su provedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH i Uputstvom o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH;
8. Poduzimanje adekvatne aktivnosti kako bi svi federalni organi uprave i druga tijela implementirali mjere i aktivnosti iz Revidiranog akcionog plana 1 (RAP 1) Strategije reforme javne uprave usvojenog od strane Vlade FBiH;
9. Preispitivanje opravdanosti zaključivanja Ugovora o uslugama Microsoftove glavne podrške u dijelu definisanja plaćanja izvršenih usluga u fiksnom godišnjem iznosu, kao i da li je osigurano praćenje i kontrola izvršenja ugovorenih usluga;
10. Osiguranje suštinske kontrole korištenja službenih vozila i pravilno popunjavanje obrazca putnog naloga PN4, putem kojeg se pratit vrijeme korištenja vozila, pređena kilometraža kao i relacija kretanja u skladu sa odredbama Uredbe o uslovima i načinu korištenja službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Pravilnikom o korištenju službenih putničkih automobila Generalnog sekretarijata Vlade;

Vlada FBiH je **djelimično** postupila po datim preporukama koje se odnosi na:

1. Osiguranje dosljedne primjene Poslovnika o radu Vlade FBiH u dijelu pribavljanja mišljenja nadležnih institucija i usklađivanja sa istima teksta prijedloga propisa i drugih općih akata od strane obrađivača, prije dostavljanja Vladi;
2. Kontinuirano i u potpunosti osiguranje praćenja izvršavanja zaključaka Vlade FBiH i sačinjavanja izvještaja o realiziranim i ne realiziranim zaključcima za Vladu FBiH u skladu sa Poslovnika o radu

- Vlade FBiH, u dijelu utvrđivanja rokova i praćenja izvršenja zadataka, kako bi se osigurala dosljedna primjena važećih zakonskih i ostalih propisa, te racionalnija potrošnja budžetskih sredstava;
3. Poduzimanje aktivnosti od strane Vlade FBiH, skupa sa nadležnim ministarstvima, na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi od strane uposlenika po osnovu umanjenja plaća i naknada koje nemaju karakter plaće, kao i korisnika prava na naknade po osnovu vojnog invaliditeta i porodičnih invalidnina, a u cilju smanjenja troškova kamata i troškova sudskih postupaka;
  4. Poduzimanje aktivnosti od strane Vlade FBiH, skupa sa nadležnim ministarstvima i institucijama na utvrđivanju ukupnog iznosa obaveza po izvršnim sudskim rješenjima i evidentiranju istih u Glavnoj knjizi trezora u skladu sa zakonskim propisima;
  5. Poduzimanje aktivnosti od strane Vlade FBiH, skupa sa Federalnim ministarstvom finansija na utvrđivanju obaveza po izvršnim sudskim rješenjima te uspostavi centralne evidencije potraživanja svih povjerilaca sačinjenu prema datumu njihovog izvršnog naslova s evidentiranim isplatama (ukoliko ih je bilo) te redosljedom daljne isplate koja bi bila transparentna u odnosu na povjerioce;
  6. Poduzimanje aktivnosti da se u skladu sa zakonskim propisima izvrši obračun poreza i doprinosa na isplaćene plaće na osnovu izvršnih sudskih rješenja, te izvrši evidentiranje istih u knjigovodstvenim evidencijama;
  7. Blagovremeno poduzimanje aktivnosti, u okviru nadležnosti, u cilju rješavanja problema vezanog za kupovinu zgrade hotela „Hercegovina“ i okončanja postupka dobivanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole za izgradnje objekta za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru;
  8. Poduzimanje aktivnosti kako bi Komisija za izradu informacija sa prijedlogom raspodjele imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i načina rješavanja viškova ne raspoređene imovine okončala aktivnosti, kao i da se od strane Službe uspostavi evidencija preuzete pokretne imovine i njene raspodjele i o istom izvještava Vladu FBiH;
  9. Usmjeravanje aktivnosti u cilju zaštite imovine Federacije BiH, na sistemsko rješavanje poslova vezano za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, kao i utvrđivanje tačnog iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH, za koje je ista odgovorna, u skladu sa zakonskim propisima;
  10. Poduzimanje aktivnosti na zakonskom regulisanju nadležnosti vezano za poslove evidencija iz oblasti vojnih obaveze preuzete od prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane;
  11. Poduzimanje aktivnosti po preporukama datim u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja FMO i VF za 2005. godinu;
  12. Osiguranje da se korištenje i izvještavanje o korištenju sredstava Tekuće rezerve Budžeta FBiH u cijelosti vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH i Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH;
  13. Sačinjavanje detaljne procedure od strane Generalnog sekretarijata za budžetske korisnike u kojoj navodi tačne nazive, šifre i cijene licenci koje su otkupljene ili za koje se plaća softversko osiguranje u skladu sa potpisanim Ugovorom o licenciranju sa Microsoft BiH u cilju njegovog optimalnog iskorištenja i sprečavanja dodatnih troškova koji bi nastali kupovinom tih istih proizvoda van ugovora;
  14. Preispitivanje opravdanosti planiranja i realizacije sredstava tekućih transfera koji se realizuju putem odobrenog budžeta Vlade FBiH - Generalnog sekretarijata, obzirom da za planiranje istih ne postoji zakonska obaveza, s tim da je potrebno da se uzme u obzir stanje likvidnosti Budžeta FBiH i uvažavanja ograničenja ukupne javne potrošnje;
  15. Poduzimanje aktivnosti od strane Generalnog sekretarijata kako bi se u skladu sa odlukama Vlade FBiH od strane krajnjeg korisnika vršilo izvještavanje o namjenskom utrošku sredstva doznačenih putem tekućih transfera;
  16. Potpisivanje ugovora o izvršenju dodijeljenih sredstava sa krajnjim korisnicima tekućih transfera, u kojima će se decidno navoditi međusobna prava i obaveze u cilju njihovog namjenskog korištenja, kao i obaveza o izvještavanju o izvršenju dodijeljenih sredstava;
  17. Nabavka roba i usluga vrši se u skladu sa potpisanim ugovorima i ponudom na osnovu koje je isti zaključen;



#### 4. Sistem internih kontrola i interna revizija

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem interne kontrole, koji je odgovornost menadžmenta. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji **Generalnog sekretarijata Vlade FBiH**, uređen je način rada i rukovođenja, kao i opis poslova i zadataka po radnim mjestima te djelokrug organizacionih jedinica. Unutrašnja organizacija Ureda Premijera utvrđena je kao poseban dio Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Generalnog sekretarijata Vlade FBiH. Pravilnik donosi sekretar Vlade FBiH, uz prethodnu saglasnost Vlade FBiH.

Novom Uredbom o Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH („Službene novine“ broj 40/13 od 24.05.2013. godine) utvrđeno je da će Sekretar Vlade donijeti novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Generalnog sekretarijata Vlade FBiH, najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu nove uredbe. Međutim Novi Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta Generalnog sekretarijata Vlade FBiH je usvojen 30.12.2013. godine i isti će se primjenjivati u 2014. godini.

**Provedenom revizijom kao i prethodne godine smo utvrdili da određeni poslovi u nadležnosti Sekretarijata u 2013 godini nisu bili definisani opisom radnih poslova i zadataka u okviru postojeće sistematizacije, iako je za obavljanje istih zakonskim propisima utvrđena nadležnost Sekretarijata:** poslovi praćenja izvršavanja realizacije akata donesenih od strane Vlade FBiH (osim poslova praćenja realizacije zaključaka), poslovi praćenja rada komisija i drugih radnih tijela formiranih od strane Vlade FBiH, poslovi praćenja odobravanja i realizacije Tekuće rezerve Budžeta FBiH i poslovi praćenja izvještavanja o izvršenju tekućih i kapitalnih transfera Budžeta FBiH. Iako su poslovi praćenja izvršavanja zaključaka Vlade FBiH i sačinjavanja izvještaja o realiziranim i ne realiziranim zaključcima za Vladu FBiH propisani opisom poslova radnog mjesta „stručni saradnik za društvene djelatnosti“, konstatovano je da se isti ne izvršavaju u potpunosti, sistematično i kontinuirano. Uvidom u dokumentaciju personalnih dosijea savjetnika konstatovali smo da su u Uredu Premijera i zamjenika Premijera u funkciji savjetnika **imenovani savjetnici koji ne ispunjavaju uslove predviđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji kojim je utvrđeno da isti moraju imati najmanje 5 godina radnog staža i položen stručni upravni ispit.** Naime, od ukupno 9 savjetnika u Uredu Premijera i zamjenika Premijera u 2013. godini, 2 savjetnika ne ispunjavaju naprijed navedene uslove (dvije godine radnog staža stekli su kao imenovani savjetnici od 2011. godine do 2013. godine).

U toku 2013. godine u primjeni je bio stari Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta. Novim Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta od 30.12.2013. godine sistematizovano je radno mjesto „stručni saradnik za praćenje realizacije zaključaka, odluka i stavova Vlade“ koji će biti u primjeni od 31.12.2013. godine, odnosno u 2014. godini. Istim je omogućeno kvalitetnije praćenje i izvršavanje navedenih poslova.

**Pravilnikom o internim kontrolama** donesenim od 14.03.2013. godine su definisani interni kontrolni postupci i to: administrativni, računovodstveni, priprema budžeta i kontrolne aktivnosti, javne nabavke i kontrolne aktivnosti, izrada propisa i ljudski resursi. Također, su definisani i rizici (nizak, srednji visok), ali ne i za sve kontrolne aktivnosti koje su naprijed navedene. Za dio procesa nisu donešene odgovarajuće procedure (nije doneseno uputstvo o kolanju računovodstvene dokumentacije, procedure vezane za signiranje, sortiranje i odlaganje radne dokumentacije, procedure i pravila korištenja sigurnosti i zaštite podataka IT sistema). Pravilnik o nabavci roba, usluga i radova u Generalnom sekretarijatu Vlade, koji definiše postupke javne nabavke takođe nije u skladu sa smjernicama usklađen sa izmjenama i dopunama Zakonom o javnim nabavkama BiH. Pravilnikom je utvrđeno i da će rukovodeći državni službenici svaki iz okvira svoje nadležnosti nadgledati, pratiti i izvještavati odvijanje propisanih procedura, ali istim nije utvrđeno ko i na koji način treba poduzeti aktivnosti na otklanjanju konstatovanih propusta. Nismo se uvjerali da se vrši preispitivanje, odnosno monitoring (nadzor) nad kontrolnim aktivnostima i ne možemo potvrditi da je uspostavljen efikasan tok komunikacija i informisanja.

Nakon provedene revizije finansijskih izvještaja za 2013. godinu utvrđeno je da je sistem internih kontrola unaprijeđen u odnosu na raniji period, ali je u određenim slučajevima konstatovana nedosljedna

primjena zakonskih propisa i pod zakonskih akata prilikom isplata: izdataka za putne troškove u inostranstvo (Tačka 6.1.1.1. Izvještaja); naknada članovima komisija (Tačka 6.1.1.2. Izvještaja); troškova popravki službenih vozila (Tačka 6.1.1.3. Izvještaja); planiranja i izvještavanja o utrošku sredstava tekućih transfera (Tačka 6.1.2. Izvještaja).

Vezano za praćenje izvršenja odobrenog operativnog budžeta i sačinjavanja finansijskih izvještaja sa odgovarajućim zabilješkama konstatovano je da od strane nadležnog Sektora za materijalno finansijsko poslovanje u navedenim procesima nije uspostavljen adekvatan sistem internih kontrola, a dio navedenih propusta je konstatovan i u prethodnoj godini. Prilikom obavljanja revizije nije se moglo potvrditi da je navedeni sektor kontinuirano pratio izvršenje budžeta, obzirom da nije dato adekvatno obrazloženje i prezentirana relevantna dokumentacija na bazi koje bi se moglo potvrditi kako i na koji način su odobravana sredstva (povećanja; preraspodjele; smanjenje) na pojedinim pozicijama u operativnom budžetu.

Pored naprijed navedenih nepravilnosti određene propuste konstatovali smo i u Pismu menadžmentu: prilikom isplata naknade po osnovu Ugovora o djelu. **Imajući u vidu naprijed navedeno mišljenja smo da nije uspostavljeno pozitivno kontrolno okruženje, te da bi kvalitet interne kontrole trebalo podići na veći nivo, i u tom smislu poduzeti sve potrebne radnje na njenom unapređenju.**

#### Interna revizija

**Vezano za obavljanje poslova interne revizije** napominjemo da je popunjeno radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora, kao i da je sekretar donio Pravilnik o internoj reviziji i odobrio Smjernice za rad internog revizora, Strateški plan rada interne revizije za period 2013-2015. godina i Godišnji plan rada za 2013. godinu. U toku 2013. godine od planiranih 8 revizija izvršeno je 5 revizija.

***Potrebno je poduzeti aktivnosti na donošenju izmjena i dopuna internih akata Generalnog sekretarijata i usklađivanja istih sa zakonskim i podzakonskim propisima. Također, potrebno je osigurati dosljednu primjenu istih, kao i praćenje njihove primjene radi prilagođavanja i unapređenja samog sistema internih kontrola;***

***Potrebno je osigurati dosljednu primjenu odredbe zakonskih propisa i internih akata kojima je regulisano pitanje savjetnika da za obavljanje navedene funkcije moraju imati najmanje 5 godina radnog staža i položen stručni upravni ispit;***

## 5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade FBiH

### 5.1 Praćenje realizacije odluka, zaključaka, stavova i drugih akata vlade, te rada formiranih radnih tijela (komisija)

Poslovníkom o radu Vlade FBiH (u daljem tekstu: Poslovník), donesenim u skladu sa Zakonom o Vladi FBiH, je regulisano da u pripremi propisa i drugih općih akata koje donosi Vlada, prije dostavljanja Vladi, obrađivač obavezno usklađuje njihov tekst, odnosno pribavlja mišljenje od Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije (u daljem tekstu: Ured za zakonodavstvo) u pogledu njihove usklađenosti sa Ustavom Federacije i pravnim sistemom te propisima evropske unije, mišljenje Federalnog ministarstva pravde, u pogledu organizacije organa uprave i drugih tijela uprave i odredaba o sankcijama, te mišljenje Federalnog ministarstva finansija, u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršavanje propisa. Mišljenja navedenih tijela se dostavljaju u prilogu materijala za pripremu sjednica Vlade FBiH. Također, istim je utvrđeno da prijedlozi propisa i drugih općih akata moraju sadržavati obrazloženje koje se odnosi na ustavni, odnosno zakonski osnov, razloge za donošenje istog, izvore finansijskih sredstava potrebnih za provođenje, te način njihovog izvršenja. Dakle, nacrti zakona i drugih propisa, te drugi materijali dostavljeni Vladi FBiH od strane federalnih ministarstava ili drugih korisnika federalne uprave ili drugih obrađivača, mogu se uvrstiti u dnevni red sjednice Vlade FBiH, samo ako sadrže po potrebi mišljenje Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva finansija i Ureda za zakonodavstvo Vlade FBiH. Sekretar Vlade FBiH brine o ispunjenju navedenih uslova, a materijale koji nisu sačinjeni u obliku i na način kako propisuje Poslovník, Sekretar Vlade FBiH vraća obrađivaču na kompletiranje. Utvrđeno je da su poduzete aktivnosti vezano za otklanjanje nepravilnosti kod primjene

Poslovnika o radu Vlade FBiH, u dijelu pribavljanja mišljenja na prijedloge materijala i usklađivanje prijedloga sa mišljenjima Ureda za zakonodavstvo i Federalnog ministarstva finansija i da su u većem broju slučajeva otklonjene. Međutim, uvidom u dio dokumentacije odabrane slučajnim uzorkom vezano za donošenje Odluka Vlade FBiH za 2013. godinu konstatovano je da je Vlada FBiH donijela jedan broj Odluka koje imaju ili mogu imati uticaj na Budžet FBiH, a nije prezentirano da je za iste prethodno osigurano pisano mišljenje Ministarstva finansija i Ureda za zakonodavstvo.

***Osigurati dosljednu primjenu Poslovnika o radu Vlade FBiH u dijelu pribavljanja mišljenja nadležnih institucija posebno mišljenja ministarstva finansija i usklađivanja sa istima teksta prijedloga propisa i drugih općih akata od strane obrađivača, prije dostavljanja Vladi;***

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, vezano za donošenje i realizaciju Zaključaka Vlade FBiH koji imaju uticaja na izvršenje Budžeta FBiH, konstatovano je da određeni broj Zaključaka koji sadrže radne zadatke za federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave ne sadrže i rokove za njihovo izvršenje, što nije u skladu sa članom 32. Poslovnika o radu, a što je imalo i uticaja na izvršavanje radnih zadataka. Kao primjer navodimo sljedeće zaključke: **Zaključak Vlade FBiH V broj 450/2013** od 03.06.2013. godine kojim se zadužuje Federalno ministarstvo finansija i Generalni sekretarijat Vlade FBiH i Ured Premijera da pripreme Prednacrt Zakona o finansiranju političkih stranaka na nivou FBiH; **Zaključak Vlade FBiH V broj 1134/2013** od 23.10.2013. godine, kojim se zadužuje Federalno ministarstvo finansija da u određenom roku (a rok nije određen) pripremi i dostavi Prednacrt zakona o rokovima izvršavanja obaveza, **Zaključak Vlade FBiH V broj 1517/2013** od 12.12.2013. godine kojim se zadužuje Uprava BH Gas-a d.o.o.Sarajevo da poduzme potrebne aktivnosti u cilju naplate zaostalih potraživanja, kako bi se osigurala kontinuirana isporuka prirodnoga gasa od strane Gazprom Export-a. **Zaključak Vlade FBiH broj V 1026/2013 od 18.09.2013.** godine usvojena je informacija Agencije za privatizaciju u FBiH, sa Izvještajem Pregovaračkog tima o poduzetim aktivnostima sa Konzorcijem „Ina-mol“ u vezi provođenja Ugovora o dokapitalizaciji „Energopetrol“ d.d. Sarajevo po pitanju pokrenutih tužbi od strane radnika za izmirenje obaveza po osnovu Kolektivnog ugovora i ostalih zakonskih propisa i zadužena Agencija za privatizaciju da Federalnom ministarstvu energije industrije i rudarstva podnese specifikaciju računa broj 18596 i računa broj 55259. **Iako je Poslovníkom o radu Vlade FBiH utvrđeno da akti Vlade FBiH sadrže i rokove za njihovo izvršenje, nismo se uvjerali da svi Zaključci Vlade FBiH sadrže i rokove za provođenje utvrđenih radnih zadataka, a što je jednim dijelom imalo za posljedicu da pojedini zaključci nisu realizovani, ili nisu blagovremeno poduzete aktivnosti na njihovoj realizaciji. Ne možemo potvrditi da su institucije zadužene za realizaciju izvještavale o realizaciji zaključaka i odluka.**

***Potrebno je da u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade FBiH, zaključci Vlade FBiH sadrže konkretne radne zadatke za Federalna ministarstva i druge organe Federalne uprave s rokovima za njihovo izvršenje, kao i da se u skladu sa navedenim poslovníkom u cijelosti vrši izvještavanje o realizaciji istih;***

Vlada FBiH je kako u prethodnom periodu tako i u toku 2013. godine, u skladu sa ovlaštenjima, formirala značajan broj radnih tijela (komisija) za izvršavanje određenih zadataka u utvrđenim rokovima. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, konstatovano je da jedan dio radnih tijela (Komisija za replasman sredstava prikupljenih iz malezijske donacije i japanskih grantova i Komisija za revolving sredstva po projektima „Lokalne inicijative“ i „Lokalni razvoj“) **nije dostavio Vladi FBiH izvještaje o realizaciji zadataka u 2013. godini, zbog čega nismo u mogućnost potvrditi da su isti izvršili poslove za koje su formirani, odnosno da su poslovi izvršeni u zadatim rokovima. Posebno ističemo da je u 2013. godini Rješenjem o imenovanju formirana komisija za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava odobrenih korisnicima u skladu sa Odlukom o usvajanju programa „Realizacija projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske“ iz sredstava utvrđenih Budžetom Federacije BiH za 2012. godinu.** Komisija je u skladu sa naprijed navedenim Rješenjem trebala izvršiti kontrolu namjenskog utroška grant sredstava odobrenih korisnicima po utvrđenim Programima, predložiti mjere u slučaju utvrđenog ne namjenskog utroška sredstava od strane korisnika, kao i kontinuirano podnositi izvještaj Vladi FBiH. **Uvidom u dokumentaciju konstatovano je, da je komisija dostavila Informaciju u kojoj je dat tabelarni pregled završenog monitoringa sa danom 19.12.2013. godine, međutim u istoj nisu predložene mjere koje treba poduzeti prema krajnjim korisnicima koji nisu namjenski utrošili sredstva, i prema krajnjim korisnicima koji ista nisu iskoristili do momenta monitoringa odnosno koji su djelimično iskoristili sredstva, kao i krajnjim korisnicim koji se nisu mogli pronaći na navedenoj adresi. Zbog naprijed navedenog, ne može se**

potvrditi da se adekvatno pratilo izvršavanje zadataka od strane dijela radnih tijela formiranih od strane Vlade FBiH, kako bi se osigurala blagovremena informacija o realizaciji zadataka radi kojih su ista formirana.

*Potrebno je da Generalni sekretariat Vlade FBiH, u skladu sa svojim nadležnostima, poduzme aktivnosti u dijelu praćenja i izvještavanja o realizaciji radnih zadataka od strane radnih tijela formiranih od strane Vlade FBiH;*

**Vežano za rješavanje obaveza po osnovu donesenih izvršnih sudskih rješenja po osnovu plaća i naknada** koji nemaju karakter plaća, kao i rješavanje pitanja isplate razlike lične i porodične invalidnine za period 01.01. do 31.07.2009. godine, a shodno Odluci Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj AP 676/09 od 18.04.2012. godine Vlada FBiH je 29.05.2012. godine naložila Federalnom ministarstvu finansija da pripremi Informaciju o broju izvršnih, a nerealiziranih sudskih odluka i visini potraživanja koja mogu opteretiti Budžet FBiH. Dana 07.06.2012. godine Federalno ministarstvo finansija je dostavilo informaciju (prema raspoloživoj dokumentaciji) o broju izvršnih, a nerealiziranih sudskih odluka i visini potraživanja sa prijedlogom mjera i isplatom istih u okviru odobrenih budžetskih sredstava za navedene namjene. Navedene obaveze su posljedica aktivnosti na ostvarivanju ušteda od strane Vlade FBiH u toku 2009. godine nastale donošenjem određenih akta (pozivajući se na odredbe Zakona o načinu ostvarivanja ušteda), kojima je izvršeno umanjenje plaća uposlenih, kao i dijela naknada koje nemaju karakter plaće (naknade za topli obrok i regres), a na osnovu kojih je vršen obračun i isplata plaća za period januar-juli 2010. godine. Međutim, navedeni akti su doneseni, a da prethodno u skladu sa zakonskim propisima, nisu izvršene izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata kojima je regulisano pitanje obračuna plaća i naknada. Posljedica navedenog je pokretanje sudskih postupaka od strane Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH protiv Federacije BiH, te donošenje rješenja od strane Općinskog suda Sarajevo i Kantonalnog suda Sarajevo.

Zaključkom Vlade FBiH V broj 770/2013, od 18.07.2013. godine usvojena je Informacija Federalnog ministarstva finansija (od 12.07.2013.godine) o izmirenim obaveza po osnovu sudskih presuda i izvršnih sudskih rješenja zaposlenih za razliku plaća su predmet Ugovora o Vansudskoj nagodbi i o procjenjenim obavezama vežano za isplatu glavnice po presudama koje se odnose na razliku toplog obroka i regresa uposlenih. Istim Zaključkom je imenovana radna grupa koja će obaviti razgovor sa predstavnicima Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH radi utvrđivanja mjera kojima će se preduprijeti negativni efekti tužbenih zahtjeva državnih službenika i namještenika. Nije prezentirana dokumentacija da je Vlada FBiH obavještena o iznosu pristiglih novim obavezama po navedenom osnovu i da je upoznata sa iznosom obaveza na dan 31.12.2013. godine po tom osnovu, kao ni dokumentacija da je Vlada FBiH u toku 2013. godine, poduzimala određene aktivnosti kako bi se utvrdio ukupan iznos obaveza na dan 31.12.2013. godine. Aktivnosti Vlade su se odnosile na potpisivanje sporazuma o vansudskim nagodbama sa sindikatom i advokatima koji zastupaju uposlenike u postupku. Od strane Vlada FBiH u 2013. godini potpisano 89 Sporazuma o načinu izmirenja ovih obaveza u cilju smanjenja troškova kamata. Međutim nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdilo da Vlada FBiH raspolaže informacijom o visini realizovanih obaveza po navedenom osnovu u toku 2013. godine, kao i ukupnim iznosom obaveza koje nisu realizovane do 31.12.2013. godine uključujući i obaveze po osnovu poreza i doprinosa koje su se trebale obračunati u skladu sa zakonskim propisima.

**Na osnovu naprijed navedenog ne može se potvrditi da se pri rješavanju sudskih tužbi podnesenih od strane uposlenika po osnovu smanjenja plaća i naknada koje nemaju karakter plaće imao sistemski pristup koji bi rezultirao utvrđivanjem ukupnog iznosa obaveza po navedenom osnovu, uspostave centralne evidencije i liste svih potraživanja po povjeriocima (glavnica i kamata), sačinjene prema datumu njihovog izvršnog naslova s evidentiranim isplatama (ukoliko ih je bilo) te redoslijedom daljne isplate koja bi bila transparentna u odnosu na povjerioca, poštujući "fer balans" između javnog interesa i poštivanja individualnih ljudskih prava. Također, ne utvrđivanje ukupnog iznosa obaveza na dan 31.12.2013. godine po navedenim osnovama i ne poduzimanje aktivnosti od strane Vlade FBiH kako bi se utvrdio ukupan iznos istih i sve obaveze evidentirale na odgovarajućim pozicijama u Glavnoj knjizi trezora ima značajan uticaj na iskazano stanje obaveza u finansijskim izvještajima Budžeta FBiH za 2013. godinu (kao i kod budžetskih**



korisnika), te nije stvorena mogućnost da na bazi utvrđenog iznosa ukupnih obaveza sačini plan izmirenja istih, kako bi se smanjile obaveza po osnovu zatezних kamata za budući period.

*Potrebno je da Vlada FBiH, skupa sa nadležnim ministarstvima, poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi od strane uposlenika po osnovu umanjenja plaća i naknada koje nemaju karakter plaće, a u cilju smanjenja troškova kamata i troškova sudskih postupaka;*

*Potrebno je da Vlada FBiH, skupa sa nadležnim ministarstvima i institucijama poduzme aktivnosti na utvrđivanju ukupnog iznosa obaveza po izvršnim sudskim rješenjima i evidentiranja istih u Glavnoj knjizi trezora u skladu sa zakonskim propisima;*

*Potrebno je da Vlada FBiH, skupa sa Federalnim ministarstvom finansija poduzme aktivnosti na utvrđivanju obaveza po izvršnim sudskim rješenjima te uspostavi centralnu evidenciju potraživanja svih povjerilaca sačinjenu prema datumu njihovog izvršnog naslova s evidentiranim isplatama (ukoliko ih je bilo) te redoslijedom daljne isplate koja bi bila transparentna u odnosu na povjericu;*

*Potrebno je da Vlada FBiH poduzme aktivnosti da se u skladu sa zakonskim propisima izvrši obračun poreza i doprinosa na isplaćene plaće na osnovu izvršnih sudskih rješenja, te izvrši evidentiranje istih u knjigovodstvenim evidencijama;*

Rješavanje pitanja smještaja federalnih institucija ima posebnu značajnost obzirom da su u 2013. godini izdaci za zakup prostora i zgrada povećani u iznosu od 212.139 KM u odnosu na prethodnu godinu a da su u prethodnom periodu izvršena značajna ulaganja u kupovinu i adaptaciju objekata u koje je trebao biti trajno smješten dio federalnih institucija. Međutim, ni do kraja 2013. godine nisu završene započete aktivnosti na planiranoj izgradnji objekata, odnosno nije izvršeno planirano useljenje institucija, za koje se i dalje plaćaju troškovi zakupa poslovnog prostora. Ističemo ulaganja u fiskalnoj 2007. i 2008. godini za kupovinu devastirane zgrade hotela „Hercegovina“ od Hotela Mostar d.d. Mostar u iznosu od 3.000.000 KM i izvršena ulaganja na adaptaciji poslovnog objekta JP „Geodetskog zavoda“ u Sarajevu u vrijednosti od 3.568.867 KM.

**Vezano za kupovinu devastirane zgrade hotela „Hercegovina“** za izgradnju nove zgrade Vlade FBiH, Služba za zajedničke poslove organa i tjela FBiH (Služba) je 25.06.2013. godine uputila Informaciju Vladi FBiH u vezi poduzetih aktivnosti po datim preporukama u konačnom izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja Vlade FBiH za 2012.godinu između ostalog i za pitanje „Hotel Hercegovina“ Mostar. Informacijom je navedeno da je postupak okončanja dobijanja urbanističke saglasnosti za izgradnju poslovnog objekta – zgrade Vlade BiH Mostar u toku. **Obzirom na naprijed navedeno i obzirom da su sredstva uložena prije pet šet godina ne može se potvrditi da je Vlada FBiH poduzela sve aktivnosti na racionalnom i namjenskom trošenju sredstava, kao ni da je blagovremeno poduzela sve aktivnosti na rješavanju imovinsko pravnih odnosa, te urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru.**

**Vezano za izvršena ulaganja u adaptaciju poslovnog objekta JP Geodetski zavod BiH** (ulaganja u fiskalnoj 2007. i 2008. godini u iznosu od 3.568.867 KM), Vlada FBiH je 18.06.2012. godine kao i 29.11.2012. godine uputila Inicijativu predsjedavajućem Vijeća ministara BiH, za očitovanje o stavu po pitanju interesa za preuzimanje prava osnivača nad JP Geodetski zavod BiH, po osnovu kojeg nije prezentirano da je dostavljen odgovor od strane Vijeća ministara BiH. Tokom 2012. godine, a vezano za aktivnosti u navedenom Zavodu Vlada FBiH je informisana u vezi sa aktuelnom situacijom u JP Geodetski zavod BiH putem Informacije Federalnog ministarstva prostornog uređenja od 18.04.2012. godine, Obavijesti sindikalne podružnice JP Geodetski zavod BiH, i direktora JP Geodetski zavod BiH, o obustavi svih aktivnosti vezanih za iznajmljivanje prostora u zgradi JP Geodetski zavod BiH. Zbog nemogućnosti realizacije naprijed navedenih odluka i zaključaka Vlada FBiH je donijela sljedeće odluke: Odluku o prestanku važenja Odluke o preuzimanju prava osnivača JP Geodetski zavod BiH (V broj 1082/2012 od 22.08.2012. godine), Odluku o prestanku važenja Odluke o raspoređivanju prostora za smještaj i preseljenje federalnih ministarstava i Komisije za koncesije FBiH u objekat JP Geodetski zavod BiH (V broj 1339/2012 od 10.09.2012. godine) i Odluku o prestanku važenja Odluke o davanju saglasnosti na Ugovor o zakupu dijela poslovnog prostora u objektu JP Geodetski zavod BiH (V broj 1341/2012 od 10.09.2012. godine). Poslje donošenja navedenih odluka Služba za zajedničke poslove organa i tjela FBiH dostavila je informaciju o aktivnostima u vezi objekta JP Geodetski zavod BiH u kojoj je navedeno da je prestala da vrši unutrašnje obezbjeđenje u objektu, ali da sačinjeni zapisnik o izvršenoj primopredaji nije potpisan od strane JP Geodetski zavod BiH. Informacija je prihvaćena

od strane Vlade FBiH Zaključkom (V broj 53/2013 od 24.01.2013. godine) bez navođenja daljnjih aktivnosti. Prezentirana je dokumentacija da su u toku 2014. godine poduzete aktivnosti od strane Federalnog pravobranilaštva (na prijedlog Služba za zajedničke poslove organa i tjela), međutim **nije prezentirana dokumentacija da su u toku 2013. godine po naprijed navedenom osnovu poduzimane aktivnosti. Obzirom na naprijed navedeno i obzirom da su sredstva uložena prije pet šest godina ne može se potvrditi da je Vlada FBiH poduzela sve aktivnosti na racionalnom i namjenskom trošenju sredstava, kao ni da je blagovremeno poduzela sve aktivnosti na rješavanju imovinsko pravnih odnosa, vezano za izvršeno ulaganje adaptaciju J.P. "Geodetskog zavoda" i hotel „Hercegovina“.**

*Potrebno je da Vlada FBiH u okviru svoje nadležnosti, blagovremeno poduzme aktivnosti u cilju okončanja postupka dobivanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole vezan za kupovinu zgrade hotela „Hercegovina“ i izgradnju objekata za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru;*

*Potrebno je da Vlada FBiH u okviru svoje nadležnost, poduzme potrebne aktivnosti u cilju rješavanja problema vezanog za ulaganje budžetskih sredstava u svrhu adaptacije poslovnog objekta JP Geodetski zavoda BiH;*

## **5.2 Realizacija obaveza po osnovu prestanka rada prijašnjeg FMO-a**

Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH koji su doneseni u decembru 2005. i januaru 2006. godine, izvršen je prenos nadležnosti iz oblasti odbrane s entitetskog na državni nivo. U skladu sa Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH, Vlada FBiH je nadležna da sa Vijećem ministara BiH potpiše sporazum, odluke, rješenja i ostale relevantne instrumente potrebne za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom, međutim, i dalje je ostala odgovorna za dugove, zaduženja i ostale obaveze nastale do 01.01.2006. godine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije (u daljem tekstu: FMO i VF). **Zaključkom Vlade FBiH (V broj 396/06) od 27.07.2006. godine utvrđeni su poslovi prijašnjeg FMO-a koje preuzima Federacija i za izvršavanje istih zadužila postojeće federalne organe i federalne upravne organizacije. U skladu sa navedenim Zaključkom poslove vezano za pokretnu i nepokretnu imovinu prijašnjeg FMO-a preuzela je Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH (u daljem tekstu: Služba), poslove sektora VOM i poslove uprava i terenskih odjela preuzelo je Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno - oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Ministarstvo za pitanje boraca), dok je poslove vezane za preostalu finansijsku problematiku preuzelo Federalno ministarstvo finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija). Na osnovu izvršene revizije tekuće godine kao i revizija predhodnih godina može se konstatovati da navedene institucije nisu okončale aktivnosti koje su im dodjeljene navedenim zaključkom Vlade FBiH. Navedeno ima posebnu značajnost obzirom da je navedene institucije prešla na državni nivo prije 7 godina.**

**Vezano za raspolaganje nad pokretnom imovinom** koja će i dalje služiti za potrebe odbrane, predsjedavajući Vijeća ministara BiH i premijeri oba entiteta su 27.03.2008. godine u Doboju potpisali Sporazumom o konačnom raspolaganju svim pravima i obavezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane. Istim je regulisano pitanje pokretne vojne imovine i dijela ostale pokretne imovine. Arhiva, spisi i drugi dokumenti su izuzeti iz ovog Sporazuma, a njihov status se trebao regulisati posebnim sporazumom, koji nije donesen. U skladu sa navedenim Sporazumom, Ministarstvo odbrane BiH je tek 22.03.2010. godine Vladi FBiH dostavilo Pregled ostale pokretne imovine koja ne ostaje u njegovom vlasništvu, odnosno koja se vraća u posjed Federacije BiH i Prijedlog plana vraćanja ostale pokretne imovine na potvrđivanje, a isto se odnosi na preuzimanje 10.890 pokretnih stvari. U skladu sa Zaključak V broj 588/2011 (14.06.2011. godine) Vlada FBiH je dana 17.11.2011. godine formirala Komisiju za izradu informacije sa prijedlogom raspodjele pokretne imovine prijašnjeg FMO-a i načinom rješavanja ne raspoređene imovine, a njen zadatak u skladu sa rješenjem o imenovanju je da izvrši obilazak svih 28 lokacija u 17 mjesta na kojima je smještena pokretna imovina prijašnjeg FMO-a, izvrši njen pregled i Vladi FBiH dostavi informaciju sa prijedlogom za raspodjelu iste i načinom rješavanja viškova ne raspoređene pokretne imovine. Također, Vlada FBiH je Zaključkom (V broj 598/2012 od 19.04.2012. godine) je zadužila Službu da Pregled ostale pokretne imovine uputi vladama kantona uz poziv za eventualno iskazivanje interesa za istim po čemu je Služba sačinila i dostavila Informaciju 10.01.2013. godine. U informaciji je navedeno da je

zaprimljeno 30 zahtjeva za raspodjelu predmetne opreme od strane Federalnih ministarstava, uprava i drugih organizacija, te od strane kantonalnih organa i udruženja građana. Komisija je uzela u razmatranje i zahtjev Ministarstva odbrane BiH kojim predlaže da se imovina koja je od istog data reversom data na korištenje pojedinim institucijama ista prenese i dodjeli na korištenje po dostavljenom spisku kod kojih je već na korištenju tražena oprema. Za preostalu ne raspoređenu opremu i sredstva, kao i imovinu koja se ne preuzme od strane organa kojima je raspoređena komisija je predložila da se izvrši prodaja, na način kako se opredijeli Vlada FBiH.

Vlada FBiH je 28.12.2012. godine Zaključkom V. broj: 1662/12 zadužila Službu da hitno pristupi realizaciji ranijeg Zaključka Vlade FBiH koji se odnosi na postupak procjene i prodaje rabljenih i neupotrebljivi 39 automobila u vlasništvu Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Također, Služba je bila dužna da do 15.01.2013. godine izvrši popis osnovnih sredstava i imovine sa podacima o količini i procijenjenoj vrijednosti koje koriste organizacione jedinice Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata, te da se nakon toga sačini pomoćna knjiga i da se primjerak iste dostavi Federalnom ministarstvu finansija, nakon čega će se izvršiti primopredaja gore popisane imovine između Službe i Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata. Vlada FBiH je dana 26.08.2013. godine donijela odluku V broj 872/2013 o davanju na korištenje pokretne imovine prijašnjeg FMO Federalnom ministarstvu za pitanje boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata.

Zaključkom Vlade od 06.11.2013. godine V broj 1296/2013 usvojena je Informacija Komisije za izradu informacije sa prijedlogom raspodjele pokretne imovina Prijašnjeg FMO i načina rješavanja ne raspoređene imovine od 21.01.2013. godine. Navedenim zaključkom je zadužena Služba da pripremi prijedlog podjele dijela imovine koji je dat usvojenom informacijom i isti dostavi Vladi FBiH na usvajanje (nije dat rok za realizaciju). Prezentirana je dokumentacija da je 27.02. 2014 godine Vlada FBiH je donijela više odluka o davanju, na korištenje dijela ostale pokretne imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, a na osnovu dostavljenih zahtjeva. **Do okončanja revizije nije prezentirana dokumentacija da je od strane Službe, u skladu sa datim zaduženjem preuzeta i raspoređena sva pokretna imovina prijašnjeg FMO-a te da je sačinjen i dostavljen Vladi FBiH izvještaj o ukupnom stanju preuzete i raspoređene pokretne imovine prijašnjeg FMO-a.**

**Federalno ministarstvo za pitanja boraca** je Zaključkom Vlade FBiH V broj 396/06 zaduženo da preuzme poslove Sektora VOM-a i poslove uprava i terenskih odjela. U skladu sa Zakonom o odbrani BiH, Vlada FBiH je donijela Uredbu o privremenom preuzimanju funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vođenja evidencija i upravnog postupka o pripadnosti oružanim snagama i okolnostima stradavanja („Službene novine FBiH“ br.10/07), kojom do donošenja dopuna Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, navedene poslove privremeno preuzima Federalno ministarstvo za pitanja boraca. Dana 13.06.2012. godine Vlade FBiH je donijela novu Uredbu o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija za koju je na osnovu zahtjeva Predsjednika Federacije BiH za utvrđivanje ustavnosti Ustavni sud donio presudu U-22/12 od 18.12.2012. godine da ista nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Vlada FBiH je donijela 30.08.2013. godine novu Uredbu o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija. Vezano za predhodno donesenu presudu Ustavni sud FBiH je Rješenjem broj U-22/ od 12.11.2013. godine utvrdio da nije izvršena presuda U-22/12 od 18.12.2012. godine. Ustavni suda FBiH je dana 11.02.2014. godine na osnovu zahtjeva Predsjednika Federacije BiH za utvrđivanje ustavnosti Uredbe o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija od 30.08.2013. godine, donio presudu broj U-52/13 od 11.02.2014. godine da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija od 30.08.2013. godine nije u saglasnosti sa ustavom FBiH, te se daje kao prelazno rješenje mogućnost Parlamentu FBiH da **u roku od tri mjeseca** od dana objavljivanja Presude u „Službenim novinama FBiH“ od 07.03.2014. godine, zakonom reguliše materiju iz ove oblasti, do kada se osporena Uredba može primjenjivati.

**Vezano za utvrđivanje ukupnog iznosa duga, zaduženja i ostalih obaveza prijašnjeg FMO-a i Vojske FBiH**, od kojih je dio iskazan u Budžetu FBiH, a za koje je i dalje odgovorna Vlada FBiH, iz prezentirane dokumentacije se nije moglo potvrditi ni da je do kraja 2013. godine utvrđen ukupan iznos istih. Vlada FBiH je u periodu od 2006. do 2012. godine imenovala čak 5 komisije za rješavanje problematike vezane za Prijašnje

FMO, međutim, ni jedna komisija nije u cjelosti izvršila poslove radi kojih je formirana, a istim su isplaćivane naknade za rad, što smo detaljnije elaborirali u revizorskim izvještajima prethodnih godina. **Obzirom na navedeno ne može se potvrditi da je utvrđen iznos ukupnog duga, zaduženja i ostalih obaveza prijašnjeg FMO-a i Vojske FBiH kao i opravdanost formiranja komisija, obzirom da iste nisu okončale poslove za koje su imenovane.**

**Ministarstvo finansija je, u skladu sa utvrđenim nadležnostima iz Zaključka Vlade FBiH V. broj 396/06, bilo obavezno preuzeti sve poslove vezane za preostalu finansijsku problematiku prijašnjeg Federalnog ministarstva vojske FBiH. U cilju rješavanja navedenog od strane Ministarstva finansija u prethodnom periodu formirane su Komisije sa zadatkom da, između ostalog, izvrše usaglašavanje i pripreme naloge za knjigovodstveno zatvaranje svih realizovanih obaveza prijašnjeg FMO-a po osnovu neisplaćenih neto plaća i naknada i obaveza prema dobavljačima. Međutim, navedene komisije, a što je konstatovano i u prethodnim izvještajima o izvršenim revizijama, nisu u cijelosti izvršile poslove za koje su formirane. **Obzirom da nije prezentirana dokumentacija da su u 2013. godini poduzimane određene aktivnosti ne može se potvrditi da je izvršena verifikacija obaveza (obaveze prema dobavljačima, obaveze po osnovu plaća i naknada uposlenika, ostale obaveze) i potraživanja iskazana u glavnoj knjizi trezora FBiH u knjigovodstvenim evidencijama prijašnjeg FMO-a i VF. Iako je Vlada FBiH poduzimala određene aktivnosti, ne može se potvrditi da se pristupilo sistemski i sveobuhvatno u rješavanju poslova prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane vezano za zakonski utvrđene obaveze, što može imati uticaja na zaštitu i namjensko korištenje nepokretne i pokretne imovine koja je ostala u nadležnosti Federacije BiH, povećanje budžetskih izdvajanja za zatezne kamate i sudske troškove po osnovu podnesenih tužbi za neizmirene obaveze, nedovoljnu naplatu prihoda po osnovu korištenja poslovnih prostora, kao i istinit i tačan prikaz stanja imovine i obaveza u Budžetu FBiH. Vlada FBiH je Zaključkom V broj 1246/2013 od 31.10.2013. godine (kojim nije dat rok) zadužila Federalno ministarstvo finansija da pripremi informaciju o stanju realizacije preporuka iz izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja prijašnjeg FMO za 2005. godinu koje se odnose na finansijske obaveze. Ističemo da, nije prezentirana dokumentacija koja bi mogla potvrditi da je postupljeno po navedeno zaključku, kao ni dokumentacija, koja bi mogla potvrditi da je postupljeno po preporukama datim u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja FMO i VF za 2005. godinu, a što je konstatovano i prethodnim revizijskim izvještajima.****

*Potrebno je da Vlada FBiH, u cilju zaštite imovine Federacije BiH, usmjeri svoje aktivnosti na sistemsko rješavanje poslova vezano za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i ne pokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, kao i utvrđivanje tačnog iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH, za koje je ista odgovorna, u skladu sa zakonskim propisima;*

*Potrebno je da Vlada FBiH poduzme sve aktivnosti na zakonskom regulisanju nadležnosti vezano za poslove evidencija iz oblasti vojnih obaveze preuzete od prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane;*

*Potrebno je da Vlada FBiH poduzme aktivnosti kako bi Komisija za izradu informacija sa prijedlogom raspodjele imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i načina rješavanja viškova ne raspoređene imovine okončala aktivnosti, kao i da se od strane Službe uspostavi evidencija preuzete pokretne imovine i njene raspodjele i o istom izvještava Vlada FBiH;*

*Potrebno je da Vlada FBiH u saradnji sa Ministarstvom finansija poduzme aktivnosti po preporukama datim u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja FMO i VF za 2005. godinu;*

### **5.3 Izveštavanje o utrošku sredstava tekućih transfera Budžeta FBiH**

Vezano za izveštavanje o utrošku tekućih transfera odobrenih Budžetom FBiH za 2013. godinu, na osnovu uvida u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je, kao i prethodne godine, da je dio budžetskih korisnika podnosio Izvještaj o utrošku sredstava u skladu sa prethodno usvojenim programima od strane Vlade FBiH i da budžetski korisnici nisu imali jedinstven pristup vezano za izveštavanje o realizaciji tekućih transfera. Dio korisnika je izvještavao Federalno ministarstvo finansija i Vladu FBiH samo iskazivanjem finansijskih pokazatelja, a dio je sačinjavao i pisane izvještaje o toku realizacije tekućih transfera u skladu sa usvojenim programima. Navedeno je posljedica što je Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu utvrđeno da budžetski korisnici o utrošku tekućih transfera izvještavaju Ministarstvo finansija, a Ministarstvo



finansija Vladu FBiH u skladu sa Zakonom u budžetima u FBiH. Međutim, Zakonom o budžetima u FBiH nije posebno propisana obaveza i način izvještavanja o utrošku sredstava tekućih transfera. **Iz prezentirane dokumentacije, ne može se potvrditi da je Vlada FBiH na adekvatan način izvještavana o utrošku sredstava tekućih transfera, kao i da je pratila realizaciju i trošenje sredstava tekućih transfera za namjene utvrđene predhodno usvojenim programima o utrošku sredstava.**

*Potrebno je da Vlada FBiH poduzme aktivnosti, kako bi se zakonskim i ostalim provedbenim propisima jasno definisao način izvještavanja o utrošku tekućih transfera, u cilju praćenja realizacije prethodno usvojenih programa o utrošku tekućih transfera, odnosno namjenskog utroška sredstava odobrenih za ove namjene;*

#### 5.4 Tekuća rezerva Budžeta FBiH

Izdaci za tekuću rezervu na osnovu prezentirane dokumentacije u 2013. godini iznosili su 6.097.038 KM, što je u odnosu na izvršenje predhodne godine manje za 329.899 KM (5%), dok je u odnosu na izvršenje 2011. godinu povećano za 3.217.132 KM (221%). U naprijed navedenom iznosu sadržana je Tekuća rezerva Vlade FBiH u iznosu 5.800.769 KM, Premijera 136.769 KM, Zamjenika premijera – ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 80.000 KM i Zamjenika premijera – ministra prostornog uređenja 79.500 KM. Detaljnu strukturu izvršenja Tekuće rezerve Budžeta FBiH navodimo u sljedećoj tabeli:

R/b.	Opis	Budžet FBiH za 2013. g.	Raspoređena sredstva iz tekuće rezerve odlukama i rješenjima	Izvršenje budžeta 2013. g	Izvršenje budžeta 2012. g.	Index
		Preraspodjele				
1	2	3	4	5	6	7=5/6
1	Tekuća rezerva Vlade FBiH	6.000.000 797.258	5.997.939	5.800.769	6.124.247	0,95
2	Tekuća rezerva premijera FBiH	150.000	136.769	136.769	145.190	0,94
3	Tekuća rezerva zamjenika premijera FBiH – ministra poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	80.000	80.000	80.000	80.000	1,00
4	Tekuća rezerva zamjenika premijera FBiH – ministra prostornog uređenja	80.000	79.500	79.500	77.500	1,03
5	UKUPNO	7.107.258	6.294.208	6.097.038	6.426.937	0,95

Namjena sredstava tekuće rezerve propisana je odredbama člana 34. Zakon o budžetima u FBiH i člana 11. Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2013. godine kojima je definisano da se iz sredstava Tekuće rezerve **podmiruju hitni i nepredviđenih izdaci** koji se pojave u toku budžetske godine, dok se raspodjela sredstava vrši u skladu sa Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH Vlade FBiH (V. broj 96/08 od 21.02.2008. godine). Budžetom FBiH za 2013. godinu je utvrđeno da se za Tekuću rezervu može izdvojiti 0,351% ukupnih prihoda isključujući primitke dok je naprijed navedenim zakonima utvrđeno da budžetska izdvajanja za Tekuću rezervu ne smiju preći 3% ukupnih prihoda isključujući primitke, s tim da se u Tekuću rezervu mogu prenijeti i uštede koje se ostvare u toku fiskalne godine do nivoa utvrđenog Zakonom o budžetima u FBiH. Uvidom u dokumentaciju (kao što je i prikazano u gore navedenoj tabeli) konstatovano je povećanje tekuće rezerve Vlade FBiH na osnovu Odluka o preraspodjeli sredstava Vlade FBiH u ukupnom iznosu od 797.258 KM.

Uvidom u Odluke Vlade FBiH kojim je odobravano izdvajanje sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH, utvrdili smo da je najveći dio sredstava tekuće rezerve utrošen na ime finansiranja provođenja zakonske revizije korisnika iz oblasti boračko invalidske zaštite u iznosu od 1.640.000 KM, te za isplatu jednokratnih novčanih pomoći penzionisanim pripadnicima Oružanim snagama BiH u ukupnom iznosu od 1.394.070 KM.

Pored navedenog Vlada FBiH je odobravalala sredstva iz Tekuće rezerve za namjene za koje su već jednim dijelom odobrena sredstva u okviru tekućih transfera, Federalnom ministarstvu kulture i sporta u ukupnom iznosu od 335.000 KM i Federalnom ministarstvu za pitanje boraca i invalida odbrambeno - oslobodilačkog rata odobrena su sredstva iz Tekuće rezerve Vlada FBiH za finansiranje troškova 10. sportskih igara RVI BiH i 13. Sportskih igara HVIDR-e HVO HB u ukupnom iznosu 100.000 KM. Pored navedenog sredstva su odobravana, Federalnom ministarstvu zdravstvu 500.000 KM (Kantonalna bolnica „dr. Irfan Ljubijankić“ - Bihać), Predstavničkom domu Parlamenta FBiH 90.000 KM (za plaćanje neizmirenih obaveza iz 2012. godine -izdaci za komunalne usluge, nabavka materijala i sitnog inventara, izdaci za usluge prevoza, unajmljivanje imovine, izdaci za tekuće održavanje, izdaci za osiguranje bankarskih usluga, te druge ugovorene i posebne usluge) i Federalnom ministarstvu energije industrije i rudarstva 100.000 KM (sanacija klizišta „Bogatići“). **Uzimajući u obzir naprijed navedeno, a uvidom i u ostalu dokumentaciju vezano za odobravanje sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH ne može se potvrditi da se u svim slučajevima postupilo u skladu sa članom 34. Zakona o budžetima u FBiH i u skladu sa članom 11. Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2013. godinu u dijelu odobravanja sredstava tekuće rezerve za hitne i nepredviđene budžetske izdatke koji se pojave u toku budžetske godine.**

**Vezano za raspodjelu sredstava iz Tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera, u skladu sa stavom 7 član 11. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu propisano je da će se ista odobravati za nepredviđene izdatke u skladu sa utvrđenim kriterijima. Međutim odlukama koje su donijeli premijer i zamjenici premijera definisana je namjena sredstava, ali ne i kriteriji i način raspodjele sredstava tekuće rezerve. Sredstva Tekuće rezerve Premijera i oba zamjenika premijera su se odobravalala na osnovu zahtjeva fizičkih ili pravnih lica koji su direktno dostavljani Premijeru i njegovim Zamjenicima, a realizovana su na osnovu donesenih rješenja Premijera i rješenja i odluka Zamjenika premijera putem pozicije tekućih grantova Generalnom sekretarijatu. Uvidom u prezentirane zahtjeve nije se mogao utvrditi kriterij na osnovu kojeg je vršena raspodjela obzirom da dio zahtjeva za sredstvima iz Tekuće rezerve nije uzet u razmatranje kao i da su za iste namjene odobrena sredstva tekuće rezerve sa pozicije tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera. U skladu sa rješenjima i odlukama krajnji korisnici su bili obavezni dostaviti izvještaj o utrošku sredstava Premijeru i njegovim Zamjenicima. **Na osnovu odabranog uzorka konstatovano je da su sredstva iz Tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera dodjeljivana fizičkim osobama za socijalnu ili drugu pomoć, raznim udruženjima građana i umjetničko kulturnim društvima, sportskim društvima, mjesnim zajednicama, općinama, a što se ne može smatrati hitnim nepredviđenim izdacima koji se pojave u toku godine koji su se mogli, u skladu sa stavom 7 član 11. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu, finansirati iz tekuće rezerve utvrđene u Budžetu FBiH za 2013. godinu.****

Zakonom o budžetima u FBiH je propisana obaveza Federalnom ministarstvu finansija da tromjesečno izvještava Vladu FBiH, a Vlada FBiH polugodišnje Parlament FBiH, o korištenju sredstava Tekuće rezerve. U skladu sa članom 34. Zakona o budžetima u FBiH Vlada je donijela Odluku o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH kojom je utvrđen i način izvještavanja o utrošku sredstava tekuće rezerve. Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da je Federalno ministarstvo finansija dostavljalo Vladi FBiH tromjesečne Informacije o stanju Tekuće rezerve Vlade FBiH. Međutim, navedene Informacije nisu sačinjene u formi i na način kako propisuje Odluka o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH. Federalno ministarstvo finansija nije sačinjavalo posebne tromjesečne izvještaje o korištenju Tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera i nije posebno izvještavalo Vladu FBiH o istom. Vlada FBiH je zaključkom V. broj 162/2014. od 30.01.2014. godine prihvatila informaciju o stanju tekuće rezerve Vlade FBiH za period 01.01.-31.12.2013. godine. Navedena informacija je u tabelarnom obliku bez popratnih objašnjenja.

Vlada FBiH nije dostavila polugodišnji izvještaj o korištenju Tekuće rezerve Parlamentu FBiH, a dostavljen je godišnji izvještaj, koji ustvari predstavlja Informaciji u vidu tabelarnog pregleda koju je Federalno ministarstvo finansija dostavilo Vladi FBiH. U skladu sa naprijed navedenom Odlukom, izvještaji o potrošenim sredstvima iz Tekuće rezerve, trebali bi da sadrže iznos ukupno odobrenih zahtjeva za sredstvima iz Tekuće rezerve sa objašnjenjem odobrenog iznosa, iznos ukupno odbijenih zahtjeva za sredstvima iz Tekuće rezerve sa razlozima neodobravanja zahtjeva, nazive programa i novčane iznose za koje su odobrena sredstva za svakog budžetskog korisnika, kao i rezultate koji su postignuti korištenjem sredstava Tekuće rezerve. **Uzimajući u obzir navedeno ne može se potvrditi da je odobravanje Tekuće rezerve i izvještavanje o**

korištenju sredstava Tekuće rezerve Budžeta FBiH u cijelosti vršeno u skladu sa Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH.

*Potrebno je osigurati da se korištenje i izvještavanje o korištenju sredstava Tekuće rezerve Budžeta FBiH, kao i tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera u cijelosti vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH i Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH;*

## 6. Izvršenje budžeta generalnog sekretarijata Vlade FBiH

Sredstva za funkcionisanje Vlade FBiH i Generalnog sekretarijata obezbijedena su u Budžetu FBiH za 2013. godinu, u iznosima utvrđenim u okviru razdjela 12 glave 1201 „Vlada Federacije Bosne i Hercegovine“.

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2013. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 10.182.838 KM, što je u odnosu na odobreni budžet 10.294.507 KM manje za 111.669 KM, a u odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u većem iznosu za 225.177 KM.

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je sljedeća: tekući transferi 48% plaće i naknade troškova zaposlenih 30% izdaci za materijal sitan inventar i usluge 18%, doprinosi poslodavca i ostali doprinosi 3% i kapitalni transferi 0,5% i nabavka opreme i investiciono održavanje 0,5%.

**Pregled izvršenja proračuna dat je u Prilogu – Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu Izvještaja.**

### 6.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

#### 6.1.1 Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge, iskazani su u iznosu od **1.786.387 KM**, što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja povećanje za **8 %**. Navedeno povećanje u najvećem dijelu se odnosi na povećanje naknada za putne troškove u inostranstvo u iznosu od 48.305 KM i izdatke za rad u komisijama koji su povećani u iznosu od 27.400 KM.

##### 6.1.1.1 Izdaci za putne troškove

Izdaci za putne troškove iskazani su u iznosu od 117.025 KM što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja povećanje od 45.832 KM ili 64 %. Od ukupno navedenih troškova, na troškove službenog putovanja u inozemstvo se odnosi 96.303KM što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja povećanje u iznosu od 48.305 KM ili 101 %. Zaključkom Vlade FBiH V broj:1141/2011 od 20.10.2011. godine je propisano da sva putovanja u inostranstvo Premijera, Zamjenika premijera i federalnih ministara odobrava Vlada FBiH na osnovu informacije o potrebi realizacije putovanja i unaprijed pripremljene platforme za razgovore. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da uz putne naloge za službena putovanja u inostranstvo u većini slučajeva nema zvaničnih poziva koji predstavljaju osnov za upućivanje na službeni put kao ni unaprijed pripremljene platforme za razgovore kako je propisano naprijed navedenim Zaključkom.

*Potrebno je da Generalni sekretarijat Vlade FBiH prilikom upućivanja na službena putovanja u inostranstvo postupi u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH V broj:1141/2011 u dijelu dosljedne primjene upućivanja i donošenja Odluke o upućivanju na službeni put u inostranstvo;*

##### 6.1.1.2 Izdaci za rad u stručnim komisijama

Izdaci za rad u stručnim komisijama i drugim radnim tijelima iskazani su u neto iznosu od 111.295 KM, što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja povećanje od 27.400 KM ili 33 %. Najznačajniji izdaci se odnose na isplate : Komisiji za administrativna pitanja Vlade Federacije BiH neto 34.450 KM, Komisiji za vođenje drugostepenog disciplinskog postupka za namještenike federalnih organa državne službe neto 24.100 KM, Komisiji za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika neto 22.550 KM, Timu za monitoring i koordinaciju provođenja Općeg plana Vlade FBiH u borbi protiv korupcije neto 7.830 KM, Komisiji za učešće u radu privremenog entitetskog IPA koordinатора ispred Vlade FBiH neto 3.850 KM, Komisiji za razmjenu podataka o vojnim stanovima sa R. Srbijom i Crnom Gorom isplaćena neto

**3.330 KM.** Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je Isplata naknada članovima komisija „Komisiji za administrativna pitanja Vlade Federacije BiH i Komisiji za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika vršena na osnovu rješenja, na teret odobrenih sredstava iz Budžeta FBiH za 2013. godinu na razdjelu Generalnog sekretarijata Vlade FBiH. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju vezano za isplatu naknada navedenih komisija utvrdili smo nedosljednu primjenu Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknada za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe, („Službene novine FBiH“ broj 14/2011) posebno u pogledu definisanja načina rada i vremena u kojem radno tijelo treba završiti zadate poslove i zadatke. Naime, u rješenjima o imenovanju komisija odnosno radnih tijela od strane Vlade FBiH, nije navedeno: način rada, vrijeme u kojem radno tijelo treba završiti poslove i zadatke, nisu navedeni ni poslovi i zadaci koje komisija treba obaviti. Nakon dostavljenih Izvještaja o obavljenim poslovima i radnim zadacima utvrđivana je visina naknada za rad rješenjima o plaćanju Komisije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH („Sl.novine FBiH“ broj 45/10 i 111/12) i Odlukama o visini naknade za rad članova komisija („ Sl. Novine“ broj 88/10 i 21/11), kojima je propisano pravo na naknadu i visina naknade. Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe je propisano da „Članovi radnog tijela ostvaruju naknadu samo pod uslovom da su poslove i radne zadatke za koje su zaduženi **aktom o osnivanju radnog tijela** obavljali poslije redovnog radnog vremena“. Iz prezentiranih izvještaja o radu pojedinih radnih tijela nije se moglo potvrditi da su poslovi obavljani poslije redovnog radnog vremena, a što je uslov za ostvarivanje prava na naknadu u skladu sa naprijed navedenom Odlukom Vlade FBiH. **Imajući u vidu naprijed navedeno ne može se potvrditi opravdanost isplate naknada po osnovu rada u komisijama, obzirom da aktom o formiranju radnog tijela nije definisan način rada i vrijeme u kojem radno tijelo treba završiti radne poslove i zadatke i da se iz prezentiranih izvještaja o radu nije moglo potvrditi da su poslovi i radni zadaci obavljani poslije radnog vremena, a što je bio uslov da bi se ostvarila naknada u skladu sa Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknada za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH.**

*Potrebno je da se splata naknade za rad u radnim tijelima i komisijama u potpunosti uskladi sa odredbama Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;*

#### 6.1.1.3 Izdaci za gorivo, održavanje vozila i osiguranje vozila

**Izdaci za usluge prevoza i goriva, održavanje vozila i osiguranje vozila iskazani su u iznosu od 45.284 KM,** što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja smanjenje za 59 %. Uvidom u dokumentaciju na vozilu Passat (koje je dobiveno na korištenje od strane SDP-a) za koji je zadužen vozač, konstatovali smo troškove kupovine šoferšajbe dva puta tokom 2013. godine **u ukupnom iznosu od 1.369 KM** (šoferšajba mjenjana na istom vozilu u 2012. godini 3 puta, a u 2011. godini 2 puta). Za nastanak navedenog troška nisu prezentovani policijski zapisnici o nastanku štete, već je samo u jednom slučaju prezentirano obrazloženje tj. izjava vozača, da je došlo do udara nepoznatog predmeta u prednje vjetrobransko staklo prilikom kojeg je isto napuklo, a nije prezentirana dokumentacija da su od strane institucije poduzimane aktivnosti utvrđivanja razloga nastanka navedenog troška i odobravanja istog. **Imajući u vidu da je naprijed navedeno vozilo kasko osigurano, te da nisu osigurani uslovi da se isto i naplati od osiguranja (policijski zapisnik), a istovremeno nije utvrđeno ko je odgovoran za načinjenu štetu ne može se potvrditi opravdanost iskazivanja i plaćanja navedenog troška na teret Generalnog sekretarijata Vlade FBiH.**

*Potrebno je preispitati opravdanost nastanka troška zamjene šoferšajbi na vozila Passat u prethodnom periodu, naplate refundacije naknade po osnovu kasko osiguranja te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere;*

## 6.1.2 Tekući transferi

**Tekući transferi, dati u nadležnost Generalnom sekretarijatu, iskazani su u iznosu 4.884.840 KM, što u odnosu na realizaciju iz prethodne godine 4.296.186 KM predstavlja povećanje za 588.654 KM. U okviru naprijed navedenog iznosa iskazani su: „Transferi za političke stranke i koalicije“ 3.500.000 KM, „Transfer za Fond za reformu javne uprave“ 170.000 KM, „Transfer za crveni križ“ 450.000 KM, „Transfer kulturnim društvima: Preporod, Napredak, Prosvjeta i La Benevolencija,“ 428.400 KM, „Transfer za Forum parlamentaraca“ 13.171 KM i „Transfer Srpskom građanskom vijeću - Pokret za ravnopravnost u BiH“ 17.000 KM. Uvidom u dokumentaciju vezano za planiranje utvrdili smo da ni za jedan od tekućih transfera koji su Budžetom FBiH dati u nadležnost Vlade FBiH i koji se izvršavaju na osnovu donesenih odluka Vlade FBiH, **ne postoji zakonski osnov (zakon, strategija ili drugi akti) za planiranje, odnosno doznačavanje sredstava korisnicima kojim se kontinuirano svake godine u najvećem dijelu planiraju i doznačavaju sredstva sa pozicije tekućih transfera. Iz dokumentacije se ne može potvrditi da su planirani očekivani efekti i da se prate postignuti rezultat iz izvršene doznake budžetskih sredstava.****

Iako je utvrđeno da se sredstva za tekuće transfere u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu ne mogu koristiti prije nego što Vlada FBiH odobri Programe utroška sredstava uz pribavljena mišljenja oba doma Parlamenta doznačavanje sredstava konstatovano je da su se sredstva „Tekući transfer za političke stranke i koalicije“ za 2013. godinu doznačavala prije usvajanja Programa utroška sredstava (V broj 991/13 od 18.09.2013. godine). Navedeno je imalo za posljedice da su uplaćena sredstva akontativno u po Odluci Vlade V Broj 162/2013, a koji nisu obuhvaćeni Programom utroška sredstava koji je usvojen Odlukom Vlade FBiH V broj 991/2013, bili su dužni da izvrše povrat sredstava, o čemu su i obavješteni od strane Federalnog ministarstva finansija (u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH V broj 998/2013, od 18.09.2013. godine), međutim do okončanja naše revizije ni jedna stranka, a ni nezavisni delegat nisu vratili sredstva u Budžet FBiH. Nije prezentirano da su poduzete aktivnosti u cilju povrata više doznačenih sredstava.

Uvidim u prezentiranu dokumentaciju utvrđeno je da svi korisnici sredstava naprijed navedenih tekućih transfera nisu dostavili izvještaje o utrošku sredstava. Jedan od razloga se navodi da su sredstva za tekuće transfere doznačena krajem godine, kad su potpisani i ugovori sa korisnicima sredstava o sufinansiranju aktivnosti. **Uzimajući u obzir naprijed navedeno kao i nedostatak sredstava u Budžetu FBiH ne može se potvrditi opravdanost ovakvog načina planiranja, realizacije, izvještavanja i nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera, obzirom da ne postoji zakonski osnov (zakon, strategija ili drugi akti) za planiranje, odnosno doznačavanje sredstava korisnicima kojim se kontinuirano svake godine u najvećem dijelu planiraju i doznačavaju sredstva sa pozicije tekućih transfera a također se ne planiraju očekivani efekti i ne prate postignuti rezultati po osnovu izvršenih doznaka budžetskih sredstava.**

*Preispitati opravdanost planiranja i realizacije sredstava tekućih transfera koji se realizuju putem odobrenog budžeta Vlade FBiH - Generalnog sekretarijata, obzirom da za planiranje istih ne postoji pravni osnov, s tim da je potrebno da se uzme u obzir stanje likvidnosti Budžeta FBiH i uvažavanja ograničenja ukupne javne potrošnje;*

*Potrebno je da Generalni sekretarijat Vlade FBiH poduzme aktivnosti prema Federalnom ministarstvu finansija kako bi se u budžetu istog planirala i odobrila sredstva koja su potrebna za obavljanje aktivnosti iz nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade FBiH;*

*Potrebno je da se doznaka sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima vrši u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. godinu;*

## 7. Imovina obaveze i izvori sredstava

Na dan 31.12.2013. godine generalni sekretarijat Vlade FBiH je u finansijskim izvještajima iskazao imovinu u iznosu od 3.007.893 KM, od čega se na stalna sredstva odnosi 1.911.380 KM, na finansijske obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama 1.085.225 KM, na kratkoročna potraživanja 6.959 KM i novčana sredstva 4.329 KM.



Obaveze i izvori sredstava su također iskazane u iznosu od 3.007.893 KM a čine ih kratkoročne obaveza i razgraničenja u iznosu 1.096.514 KM i izvori stalnih sredstava u iznosu 1.911.380 KM.

**Pregled imovine, obaveza i izvora sredstava dat je u Prilogu – Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine Izvještaja.**

### **7.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja i stalna sredstva**

U finansijskim izvještajima na dan 31.12.2013. godine iskazana su novčana sredstava u iznosu 4.329 KM, a odnose se na stanje sredstava u blagajni na dan 31.12.2013. godine.

Kratkoročna potraživanja su iskazana u iznosu 6.959 KM, a čine ih potraživanja za bolovanje, potraživanja za pripravnike-refundacija, potraživanja za obustave na telefonima.

Finansijski obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama u iznosu 1.085.225 KM, predstavljaju poravnanje aktive i pasive.

Sadašnja vrijednost stalnih sredstva iskazana u finansijskim izvještajima iznosi 1.911.380 KM, a čine ih oprema nabavne vrijednosti 1.293.459 KM i stalna sredstva u obliku prava, nabavne vrijednosti 1.656.876KM sa ispravkom vrijednosti u ukupnom iznosu od 1.038.955KM.

### **7.2 Obaveze (kratkoročne obaveze i razgraničenja, dugoročne obaveze i razgraničenja)**

Na dan 31.12.2013. godine u finansijskim izvještajima iskazane su obaveze u iznosu od 1.096.514 KM, a ukupan iznos čine kratkoročne obaveze i razgraničenja, koje se odnose na obaveze prema dobavljačima u iznosu 805.095 KM, obaveze prema uposlenicima u iznosu 285.980 KM i obaveze prema fizičkim licima i ostale kratkoročne obaveze u ukupnom iznosu 5 438 KM.

### **7.3 Popis imovine, potraživanja i obaveza**

Prema prezentiranoj dokumentaciji o obavljenom popisu novčanih sredstava, potraživanja i obaveza utvrđeno je da nije izvršen popis obaveza po osnovu pravomoćnih sudskih presuda i izvršnih sudskih rješenja i nije sačinjena adekvatna evidencija tih obaveza. Nastale obaveze po ovom osnovu nisu evidentirane u bilansnim i vanbilansnim evidencijama u Glavnoj knjigi trezora Generalnog sekretarijata Vlade FBiH na dan 31.12.2013. godine. Prema prezentiranim podacima od strane pravnog sektora Generalnog sekretarijata Vlade FBiH o pokrenutim tužbama na dan 31.12.2013. godine doneseno je 6 pravomoćnih presuda, a u januaru 2014. godine donesene su 3 presude u korist uposlenika, u kojima se kao tužena strana pojavljuje FBiH, odnosno Vlada FBiH. Ukupan iznos obaveza po osnovu izvršnih sudskih rješenja na dan 31.12.2013. godine koje je dostavilo Federalno ministarstva finansija iznosi 344.124 KM (po osnovu neisplaćene razlike neto plaća, razlike toplog obroka, razlike regresa za godišnji odmor i jubilarnih nagrada) s tim da u navedenom iznosu nisu uračunati porezi i doprinosi na plaće. Ukupne obaveze po osnovu izvršnih sudskih rješenja su iznosile 539.006 KM od čega je u toku 2013. godine isplaćen iznos od 194.882 KM od strane Federalnog ministarstva finansija. Pregled pravomoćnih sudskih presuda i pravomoćnih izvršnih sudskih rješenja bez utvrđenog iznosa obaveze sačinjen je od strane Odsjeka za pravne i opće poslove, dok je od strane Sektora za materijalno finansijsko poslovanje sačinjen pregled obaveza po osnovu pravomoćnih sudskih presuda i pravomoćnih izvršnih sudskih rješenja koji je prezentiran u postupku revizije ali te obaveze nisu obuhvaćeno popisom od strane popisne komisije.

U cilju smanjenja troškova kamata, troškova sudskih postupaka i osnovnog duga Vlada FBiH je potpisala sa svim uposlenicima Generalnog sekretarijata Ugovore o vansudskoj nagodbi kojim su se ugovorne strane nagodile da se isplata duga izvrši bez obračuna kamate, u dvije rate i to prva rata u iznosu od 50% iznosa na ime potraživanja glavnice, troškova parničnog i izvršnog postupka. Iako je Federalno ministarstvo finansija 17.02.2014. godine, uputilo instrukciju svim budžetskim korisnicima o načinu evidentiranja obaveza po presudama i sudskim izvršnim rješenjima na odgovarajućim pozicijama u Glavnoj knjizi trezora na dan 31.12.2013. godine, od strane Generalnog sekretarijata je dato obrazloženje da su već bili uradili završna knjiženja za 2013. godinu i da je evidentiranje obaveza urađeno u 2014. godini (prezentiran nalog za knjiženje) na osnovu podataka koji su dostavljeni od Federalnog ministarstva finansija.

Naprijed navedene obaveze Vlade FBiH - Generalnog sekretarijata u iznosu od 344.124 KM nisu evidentirana na odgovarajućim pozicijama u Glavnoj knjizi trezora na dan 31.12.2013. godine, niti su iste obuhvaćene popisom od strane popisne komisije, a o istom nije dato ni obrazloženje u zabilješkama (analizama) uz finansijske izvještaje za 2013. godinu, koje inače čine sastavni dio izvještaja, iako se znalo se za njihovo postojanje, a nisu data ni obrazloženja vezano za ne postupanje po instrukciji Federalnog ministarstva finansija. Osim toga nisu iskazane ni obaveze koje se odnose na poreze i doprinose po navedenom osnovu, jer se dio navedenih obaveza odnosi na razliku isplaćene plaće uposlenicima po izvršnim sudskim rješenjima. **Zbog svega navedenog ne može se potvrditi iznos iskazanih obaveza u bilansu stanja na dan 31.12.2013. godine odnosno ne može se potvrditi da je stanje obaveza iskazano realno obzirom da nije izvršen popis obaveza u skladu sa članom 25. Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH i u skladu sa članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.**

*Potrebno je da se izvrši popis obaveza na dan 31.12. fiskalne godine u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta FBiH;*

*Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakona o budžetima FBiH i Uredbe o računovodstvu izvršilo evidentiranje obaveza po osnovu izvršnih sudskih rješenja i pravosnažnih sudskih presuda u Glavnoj knjizi trezora kao i u finansijskim izvještajima, u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja;*

## 8. KOMENTAR

Generalni sekretarijat Vlade Federacije BiH se očitovao dopisom broj: 03/05-14-587/2014 od 05.05.2014. godine na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Vlade FBiH za 2013. godinu, koja je izvršena u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i relevantnim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija. U Izvještaju o izvršenoj reviziji dati su nalazi i preporuke uzimajući u obzir nadležnosti Vlade FBiH, odnosno Generalnog sekretarijata vezano za procese koji su bili predmet revizije, te na osnovu toga date su i preporuke organu koji je nadležan poduzeti aktivnosti za otklanjanje konstatovanih propusta. **Napominjemo, da je izvršena revizija finansijskih izvještaja budžetskog korisnika Vlade FBiH, za koju je Generalni sekretarijat sačinio i dostavio finansijske izvještaje za 2013. godinu.**

U komentaru je navedeno da je Generalni sekretarijat Vlade FBiH, već poduzeo određene aktivnosti i mjere na otklanjanju nepravilnosti u radu na koje je ukazano, a koje spadaju u direktnu nadležnost Generalnog sekretarijata. Od strane Generalnog sekretarijata je također obrazloženo da su poduzete aktivnosti prema institucija kojima su, uputili Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Vlade FBiH za 2013. godinu (Federalnom ministarstvu finansija; Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija; Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno oslobodilačkog rata i Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije), u cilju otklanjanja nepravilnosti na koje se ukazuje.

Što se tiče konstatacija vezano za realizaciju i izvještavanje o utrošku sredstava Tekuće rezerve Budžeta FBiH, dajemo pojašnjenje da je prema Budžetu Federacije BiH za 2013. godinu („Službene novine FBiH broj 106/2012“) i prema Zakonu o izvršavanju Budžeta za 2013. godinu („Službene novine FBiH broj 106/2012“) Tekuća rezerva Vlade Federacije, (pored tekuće rezerve Premijera i tekuće rezerve zamjenika premijera) razvrstana u razdjel 12 bužetska glava 1201- Vlada FBiH, u okviru koje su i utvrđena budžetska sredstva za rad Generalnog sekretarijata.

Vezano za konstataciju Generalnog sekretarijata u komentaru koja se odnosi na odobravanje sredstava sa pozicije Tekuća rezerva Vlade FBiH, napominjemo da se ne može potvrditi da su sredstva Tekuće rezerve Vlade FBiH odobravana u svim slučajevima za „hitne i nepredviđene budžetske izdatke“, kao i da je raspodjela sredstava vršena u skladu sa utvrđenim kriterijima.

U skladu sa naknadno prezentiranom dokumentacijom i datim pojašnjenjima, pojedine komentare i sugestije iz očitovanja smo inkorporirali u Izveštaj, a za dio komentara je dato pojašnjenje u Komentaru na očitovanje dostavljenom Generalnog Sekretarijatu Vlade FBiH.

**Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:**

**Munib Ovčina, dipl. oec.**

**Vođa tima:**

**Rabija Sokolović, dipl. oec.**

**Član tima:**

**Marija Marković, dip. oec**



### III. REZIME DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Vlade FBiH – Generalnog sekretarijata Vlade FBiH za 2013. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

- 1. Potrebno je poduzeti aktivnosti na donošenju izmjena i dopuna internih akata Generalnog sekretarijata i usklađivanja istih sa zakonskim i podzakonskim propisima. Također, potrebno je osigurati dosljednu primjenu istih, kao i praćenje njihove primjene radi prilagođavanja i unapređenja samog sistema internih kontrola;*
- 2. Potrebno je osigurati dosljednu primjenu odredbe zakonskih propisa i internih akata kojima je regulisano pitanje savjetnika da za obavljanje navedene funkcije moraju imati najmanje 5 godina radnog staža i položen stručni upravni ispit;*
- 3. Osigurati dosljednu primjenu Poslovnika o radu Vlade FBiH u dijelu pribavljanja mišljenja nadležnih institucija posebno mišljenja ministarstva finansija i usklađivanja sa istima teksta prijedloga propisa i drugih općih akata od strane obrađivača, prije dostavljanja Vladi;*
- 4. Potrebno je da u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade FBiH, zaključci Vlade FBiH sadrže konkretne radne zadatke za Federalna ministarstva i druge organe Federalne uprave s rokovima za njihovo izvršenje, kao i da se u skladu sa navedenim poslovníkom u cijelosti vrši izvještavanje o realizaciji istih;*
- 5. Potrebno je da Generalni sekretarijat Vlade FBiH, u skladu sa svojim nadležnostima, poduzme aktivnosti u dijelu praćenja i izvještavanja o realizaciji radnih zadataka od strane radnih tijela formiranih od strane Vlade FBiH;*
- 6. Potrebno je da Vlada FBiH, skupa sa nadležnim ministarstvima, poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi od strane uposlenika po osnovu umanjenja plaća i naknada koje nemaju karakter plaće, a u cilju smanjenja troškova kamata i troškova sudskih postupaka;*
- 7. Potrebno je da Vlada FBiH, skupa sa nadležnim ministarstvima i institucijama poduzme aktivnosti na utvrđivanju ukupnog iznosa obaveza po izvršnim sudskim rješenjima i evidentiranja istih u Glavnoj knjizi trezora u skladu sa zakonskim propisima;*
- 8. Potrebno je da Vlada FBiH, skupa sa Federalnim ministarstvom finansija poduzme aktivnosti na utvrđivanju obaveza po izvršnim sudskim rješenjima te uspostavi centralnu evidenciju potraživanja svih povjerilaca sačinjenu prema datumu njihovog izvršnog naslova s evidentiranim isplatama (ukoliko ih je bilo) te redoslijedom daljne isplate koja bi bila transparentna u odnosu na povjerioce;*
- 9. Potrebno je da Vlada FBiH poduzme aktivnosti da se u skladu sa zakonskim propisima izvrši obračun poreza i doprinosa na isplaćene plaće na osnovu izvršnih sudskih rješenja, te izvrši evidentiranje istih u knjigovodstvenim evidencijama;*
- 10. Potrebno je da Vlada FBiH u okviru svoje nadležnosti, blagovremeno poduzme aktivnosti u cilju okončanja postupka dobivanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole vezan za kupovinu zgrade hotela „Hercegovina“, i izgradnju objekata za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru;*
- 11. Potrebno je da Vlada FBiH u okviru svoje nadležnosti, poduzme potrebne aktivnosti u cilju rješavanja problema vezanog za ulaganje budžetskih sredstava u svrhu adaptacije poslovnog objekta JP Geodetski zavoda BiH;*
- 12. Potrebno je da Vlada FBiH, u cilju zaštite imovine Federacije BiH, usmjeri svoje aktivnosti na sistemsko rješavanje poslova vezano za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, kao i*

*utvrđivanje tačnog iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH, za koje je ista odgovorna, u skladu sa zakonskim propisima;*

- 13. Potrebno je da Vlada FBiH poduzme sve aktivnosti na zakonskom regulisanju nadležnosti vezano za poslove evidencija iz oblasti vojnih obaveze preuzete od prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane;*
- 14. Potrebno je da Vlada FBiH poduzme aktivnosti kako bi Komisija za izradu informacija sa prijedlogom raspodjele imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i načina rješavanja viškova neraspoređene imovine okončala aktivnosti, kao i da se od strane Službe uspostavi evidencija preuzete pokretne imovine i njene raspodjele i o istom izvještava Vlada FBiH;*
- 15. Potrebno je da Vlada FBiH u saradnji sa Ministarstvom finansija poduzme aktivnosti po preporukama datim u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja FMO i VF za 2005. godinu.*
- 16. Potrebno je da Vlada FBiH poduzme aktivnosti, kako bi se zakonskim i ostalim provedbenim propisima jasno definisao način izvještavanja o utrošku tekućih transfera, u cilju praćenja realizacije prethodno usvojenih programa o utrošku tekućih transfera, odnosno namjenskog utroška sredstava odobrenih za ove namjene;*
- 17. Potrebno je osigurati da se korištenje i izvještavanje o korištenju sredstava Tekuće rezerve Budžeta FBiH, kao i tekuće rezerve Premijera i zamjenika premijera u cijelosti vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH i Odlukom o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH;*
- 18. Potrebno je da Generalni sekretarijat Vlade FBiH prilikom upućivanja na službena putovanja u inostranstvo postupi u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH V broj:1141/2011 u dijelu dosljedne primjene upućivanja i donošenja Odluke o upućivanju na službeni put u inostranstvo;*
- 19. Potrebno je da se isplata naknade za rad u radnim tijelima i komisijama u potpunosti uskladi sa odredbama Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;*
- 20. Potrebno je preispitati opravdanost nastanka troška zamjene šoferšajbi na vozila Passat u prethodnom periodu, naplate refundacije naknade po osnovu kasko osiguranja te u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne mjere;*
- 21. Preispitati opravdanost planiranja i realizacije sredstava tekućih transfera koji se realizuju putem odobrenog budžeta Vlade FBiH - Generalnog sekretarijata, obzirom da za planiranje istih ne postoji pravni osnov, s tim da je potrebno da se uzme u obzir stanje likvidnosti Budžeta FBiH i uvažavanja ograničenja ukupne javne potrošnje;*
- 22. Potrebno je da Generalni sekretarijat Vlade FBiH poduzme aktivnosti prema Federalnom ministarstvu finansija kako bi se u budžetu istog planirala i odobrila sredstva koja su potrebna za obavljanje aktivnosti iz nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade FBiH;*
- 23. Potrebno je da se doznaka sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima vrši u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2013. Godinu;*
- 24. Potrebno je da se izvrši popis obaveza na dan 31.12. fiskalne godine u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta FBiH;*
- 25. Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakona o budžetima FBiH i Uredbe o računovodstvu izvršilo evidentiranje obaveza po osnovu izvršnih sudskih rješenja i pravosnažnih sudskih presuda u Glavnoj knjizi trezora kao i u finansijskim izvještajima, u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja;*

**IV. PRILOG**  
**FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

**Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu**
**Naziv institucije: Generalni sekretarijat Vlade FBiH**

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat 4/2x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)</b>	<b>10.081.644</b>	<b>9.584.420</b>	<b>9.970.315</b>	<b>-111.329</b>	99%
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>3.044.472</b>	<b>3.332.130</b>	<b>3.012.501</b>	<b>-31.971</b>	99%
Bruto plaće i naknade	2.737.272	2.933.972	2.711.937	-25.335	99%
Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	307.200	398.159	300.564	-6.636	98%
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>290.060</b>	<b>308.634</b>	<b>286.587</b>	<b>-3.473</b>	99%
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>1.862.272</b>	<b>1.647.469</b>	<b>1.786.387</b>	<b>-75.885</b>	96%
Putni troškovi	124.693	71.193	117.026	-7.667	94%
Izdaci za energiju				0	
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	104.477	121.427	104.477	0	100%
Nabavka materijala i sitnog inventara	57.658	51.616	51.935	-5.723	90%
Izdaci za usluge prevoza i goriva	41.560	46.850	27.051	-14.509	65%
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	1.084.848	861.988	1.048.437	-36.411	97%
Izdaci za tekuće održavanje	30.000	33.512	21.890	-8.110	73%
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	10.153	9.037	6.779	-3.374	67%
Ugovorene i druge posebne usluge	408.883	451.847	408.792	-91	100%
<b>4. Tekući transferi</b>	<b>4.884.840</b>	<b>4.884.840</b>	<b>4.884.840</b>	<b>0</b>	100%
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	177.900	170.000	177.900	0	100%
Tekući transferi pojedincima	111.900	133.952	111.900	0	100%
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	4.595.040	3.992.234	4.595.040	0	100%
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima				0	
Subvencije finansijskim institucijama				0	
Tekući transferi u inostranstvo				0	
Drugi tekući rashodi				0	
<b>5. Izdaci za kamate i ostale naknade</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Kamate na pozajmice primljene kroz državu				0	
Izdaci za inostrane kamate				0	
Kamate na domaće pozajmljivanje				0	
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama				0	
<b>B. Kapitalni izdaci (6+7)</b>	<b>212.863</b>	<b>373.242</b>	<b>212.523</b>	<b>-340</b>	100%
<b>6. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>162.863</b>	<b>73.242</b>	<b>162.523</b>	<b>-340</b>	100%
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada				0	
Nabavka građevina				0	
Nabavka opreme	35.132	62.258	35.131	-1	100%
Nabavka ostalih stalnih sredstava				0	
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	118.967		118.629	-338	100%
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	8.764	10.984	8.763	-1	100%
<b>7. Kapitalni transferi</b>	<b>50.000</b>	<b>300.000</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	100%
Kapitalni transferi drugim nivoima vlade					
Kapitalni transferi pojedincima i neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	50.000	300.000	50.000	0	100%
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>C. Ostale isplate (8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>8. Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Pozajmljivanje drugim razinama vlasti				0	
Pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima				0	
Pozajmljivanje javnim preduzećima				0	
Izdaci za kupovinu dionica javnim preduzećima				0	
Izdaci za kupovinu dionica privatnim preduzećima i učešće u zajedničkim ulaganjima				0	
Ostala domaća pozajmljivanja				0	

D. Tekuća rezerva	356.269				
<b>RASHODI (A+B+C+D):</b>	<b>10.294.507</b>	<b>9.957.662</b>	<b>10.182.838</b>	<b>-111.669</b>	<b>99%</b>

Pregled rashoda budžeta za 2013. godinu je sastavljen i odobren dana 28.02.2014.godine od strane Sekretara Vlade FBiH.

**Sekretar Vlade FBiH**  
**Edita Kalajdžić**

<b>Bilans stanja na dan 31.12.2013. godine</b>			
Naziv institucije: <b>Generalni sekretarijat Vlade FBiH</b>			
Opis	31.12.2012	31.12.2013	Procenat (3/2)
1	2	3	4
<b>A) Gotovina, kratkoročnapotraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>1.011.922</b>	<b>1.096.513</b>	
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	1.108	4.329	391,0%
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	1.848	6.959	377,0%
4.Kratkoročni plasmani			
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.008.966	1.085.225	108,0%
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>1.834.087</b>	<b>1.911.380</b>	<b>104,0%</b>
9.Stalna sredstva	2.800.016	2.950.335	105,0%
10.Ispravka vrijednosti	965.929	1.038.955	108,0%
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	1.834.087	1.911.380	104,2%
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	
18.Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA:</b>	<b>2.846.009</b>	<b>3.007.893</b>	<b>105,7%</b>
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>1.011.920</b>	<b>1.096.514</b>	<b>108,4%</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	728.809	810.534	111,2%
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema djelatnicima	283.111	285.980	101,0%
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>1.834.087</b>	<b>1.911.380</b>	<b>104,2%</b>
28.Izvori stalnih sredstava	1.834.087	1.911.380	104,2%
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
<b>UKUPNO PASIVA:</b>	<b>2.846.007</b>	<b>3.007.894</b>	<b>105,7%</b>

Pregled Bilans stanja na dan 31.12.2013.godine je sastavljen i odobren dana 28.02.2014.godine od strane Sekretara Vlade FBiH.

**Sekretar Vlade FBiH**  
**Edita Kalajdžić**